



联合国贸易和发展会议

Distr.: General
17 September 2015
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

战略框架和方案预算工作组

第七十一届会议

2015年9月7日至9日，日内瓦

战略框架和方案预算工作组第七十一届会议报告

2015年9月7日至9日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
一. 工作组第七十一届会议通过的议定结论.....	2
二. 主席的总结	3
三. 组织事项	7
附件	
一. 提交贸易和发展理事会审议的决定草案.....	9
二. 工作组第七十二届会议临时议程.....	11
三. 出席情况	12



一. 工作组第七十一届会议通过的议定结论

A. 外部评价贸发会议次级方案 3：国际贸易 (议程项目 4(b))

战略框架和方案预算工作组，

审议了 TD/B/WP/274 号文件所载报告《外部评价贸发会议次级方案 3：国际贸易》、TD/B/WP(71)/CRP.2 号文件所载用于评价的辅助材料以及 TD/B/WP(71)/CRP.1 号文件所载管理层对评价的回应，

1. 强调独立评价进程对于促进实施贸发会议各项方案、信息交流和学习的重要性，并感谢秘书处在这方面开展的工作；

2. 感谢独立评价小组的评价报告，感谢秘书处为评价进程提供的支持，感谢挪威政府对评价工作的资金支持，还感谢所有对这一进程作出贡献的成员国和组织；

3. 注意到评价报告、管理层的回应及工作组会议期间就此所作的介绍，还根据工作组的审议情况，认识到次级方案 3 的重要性，并感谢贸发会议由商品和服务国际贸易及初级商品司领导的国际贸易方面的工作；

4. 欢迎评价报告中所载的各项建议，并请贸发会议秘书长在贸发会议的任务范围内予以落实；

5. 请秘书处在工作组关于技术合作和评价问题的下届会议上报告各项建议的落实进展情况；

6. 请秘书处执行如下 2016 至 2018 年评价计划：

(a) 2016 年(大会年)：工作组不审议任何外部评价报告

(b) 2017 年：外部评价次级方案 4：技术和后勤

(c) 2018 年：外部评价次级方案 5：非洲、最不发达国家和特别方案。

B. 对评价的后续行动：关于通过外部评价“贸发会议次级方案 2：投资和企业”提出的建议的执行情况进展报告 (议程项目 4(c))

战略框架和方案预算工作组，

审议了秘书处为进一步加强次级方案 2 根据工作组会议期间讨论所采取行动的报告，

注意到并感谢秘书处实施和进一步加强关于投资和企业的次级方案，并鼓励秘书处继续这方面的努力。

二. 主席的总结

A. 议事情况

1. 战略框架和方案预算工作组第七十一届会议于 2015 年 9 月 7 日至 9 日在瑞士日内瓦举行。

B. 开幕发言

2. 贸发会议副秘书长致开幕词。下列代表团的代表随后发了言：菲律宾，代表 77 国集团和中国；阿根廷，代表拉丁美洲和加勒比国家集团；坦桑尼亚联合共和国，代表非洲集团；菲律宾，代表亚洲集团和中国；欧洲联盟，代表欧洲联盟及其成员国；贝宁，代表最不发达国家；加拿大，代表 JUSSCANNZ 集团；巴拉圭，代表内陆最不发达国家；巴巴多斯，代表小岛屿发展中国家；摩洛哥；柬埔寨；中国；大不列颠及北爱尔兰联合王国；坦桑尼亚联合共和国；埃及。

3. 贸发会议副秘书长介绍了贸发会议 2014 年的技术合作活动，并着重介绍了三个方面的内容，即技术合作的供资情况、技术合作的资源分配情况以及技术合作的运作情况。此外，他还介绍了技术合作方面的一项新产品“贸发会议工具箱：取得成果”，并谈到了对贸发会议各次级方案的外部评价工作。

4. 关于贸发会议技术合作活动的供资情况，副秘书长指出，2014 年，贸发会议信托基金的规模已达到 3,940 万美元，由于得到了发达国家和发展中国家双方的资助，比 2013 年增加了 26%。但是，他强调，这一增长远不足以支付贸发会议每年收到的逾 800 项技术援助请求(其中大部分是部级请求)。他表示，预计资金缺口高达 3,200 万美元。他还着重指出，在贸发会议可以作出重大贡献的 2015 年后发展议程这一背景下，向贸发会议提出的请求可能还会增多。要将远大目标转化为实际行动，必须调集更多的资源。因此，副秘书长请各成员国支持贸发会议的资源调集工作，并通过切实的捐助方支持，使本组织更具效用。

5. 在贸发会议技术合作的资源分配方面，2014 年技术合作项目的总支出已达到 3,880 万美元，与之前五年的平均支出水平相当。在这些支出中，有 59%是用于海关数据自动化系统及债务管理和金融分析系统这两个贸发会议最大的技术合作方案之下的项目。副秘书长请各成员国支持多年期和非指定用途的信托基金，以支持贸发会议向受援方提供多样化产品的努力。

6. 最后，关于贸发会议技术援助的运作情况，副秘书长着重指出了贸发会议工作三大支柱之间现有的协同效应以及成果管理制方面开展的工作。他强调了贸发会议

在联合国机构间贸易和生产能力小组中发挥的领导作用。该小组自 2008 年成立以来已经有效地增强了机构间协调，并提高了贸易和生产能力在联合国提供的综合合作中的作用。他表示，可能设立一项贸易和生产能力方面的多捐助方信托基金，以便各国可以进行经济转型、创造就业岗位并利用贸易促进可持续发展。考虑到 2015 年后发展议程，副秘书长大力鼓励各成员国支持这一基金。

7. “贸发会议工具箱：取得成果”将向各成员国和捐助方提供贸发会议主要产品的全面概述。预计该产品将在联合国贸易和发展会议第十四届大会期间大有用处。这届大会将于 2016 年 3 月 14 日至 18 日在利马举行，将更新贸发会议的任务授权，以应对 2015 年后发展议程和有关可持续发展目标的挑战。

8. 关于对贸发会议活动的外部评价，副秘书长强调，发展政策和方案应当参考可靠的监测和评价系统产生的证据。鉴于 2015 年是国际评价年，他着重指出了在促进对关键方案进行严格评价以及将这些评价得出的经验教训纳入政策等方面的挑战。

9. 副秘书长表示，工作组将审议对 2014 至 2015 年之间完成的贸发会议方案和项目的评价。他感谢评价小组对“贸发会议次级方案 3：国际贸易”的评价报告，并感谢挪威政府提供支持，使这些评价工作的开展成为可能。他注意到评价报告中指出的通过贸易工作取得的成果，同时强调有必要做更多工作并取得更好成果。最后，他期待在工作组会议期间开展建设性讨论，商讨将要采取哪些行动，以提高该次级方案的业绩。

10. 在代表团的发言中，所有代表均强调：技术合作作为贸发会议必不可少的一大工作支柱起着重要作用；需要确保技术合作与其他两大支柱之间的协同效应；并须同时加强贸发会议技术合作的作用和贸发会议帮助发展中国家实现可持续发展目标的作用。

11. 所有代表团均肯定了贸发会议支持实现 2015 年后发展议程目标的能力。在这方面，许多代表团强调了贸发会议在联合国系统内的附加价值。

12. 大部分代表团对贸发会议技术合作的供需缺口表示关切，呼吁捐助方履行对发展援助的国际承诺并提高对贸发会议信托基金的捐款额，以便贸发会议可充分应对不断增多的技术援助请求。

13. 许多代表团都感谢贸发会议在支持最不发达国家、内陆最不发达国家、小岛屿发展中国家和其他弱国提高贸易和贸易相关能力方面作出的贡献和努力，并呼吁各发展伙伴提供充足、可持续和可预测的资金，以支持贸发会议的技术合作活动，包括提高对最不发达国家信托基金的捐款额。

14. 某区域集团的代表对分配给拉丁美洲和加勒比国家的贸发会议技术合作资源比例不断下降表示关切，并呼吁在地域上更平衡地分配贸发会议的资源。

15. 一些代表团表示愿意与其他成员国和区域集团合作，推进关于贸发会议技术合作活动筹资战略的磋商。

16. 大部分代表团着重指出，贸发会议需要注重相关产品，并提供具备公认的专业知识和联合国系统内附加价值的多样化技术援助一揽子计划。在此背景下，一些代表团呼吁加强与有关组织的机构间合作。

17. 此外，大部分代表团对贸发会议在联合国机构间贸易和生产能力小组中发挥的领导作用表示称赞，因为该小组有效地增强了机构间协调，并提高了贸易和生产能力在联合国系统提供的综合合作中的作用。

18. 一些代表团着重指出，贸发会议由于在机构间小组中的作用，随时可以支持成员国采用连贯协调的方法实现2015年后发展议程的目标和有关的可持续发展目标。

19. 大部分代表团表示支持加强对成果管理制做法的使用。在这方面，两个代表团建议在全贸发会议传播和应用对“次级方案2：投资和企业”实行成果管理制的最佳做法。某代表团着重指出，需要有具体的监测和后续机制，以求成果管理制更加有效。

20. 此外，大部分代表团着重指出，贸发会议需要扩大捐助来源，并探索新的方法以满足捐助方的考虑和国家优先事项。各代表团强调，这种方法应当以按需提供、透明、高效和可预测等理念为指导原则。

21. 许多代表团指出，非指定用途信托基金和可预测的多年期供资具有重要意义，这样才能可持续地开展活动。

22. 最后，一些代表团欢迎设立贸易和生产能力方面的多捐助方信托基金，目的是提高机构间小组在国家和区域各级开展的技术合作的效率和影响。

23. 贸发会议副秘书长谈到了各代表团发言中的若干要点。他表示，贸发会议感谢各成员国对贸发会议技术援助的大力支持，并强调了这种支持对贸发会议履行任务和有效开展未来可持续发展目标工作的重要意义。此外，他着重指出，对技术援助的需求仍然远大于供应能力。虽然有大量技术援助需求因为缺少来自成员国的资金支持而无法得到响应，但贸发会议正在首次向各国提供有效满足需求所需资金的准确数额。副秘书长强调了贸发会议在这方面的作用，并请求得到更多的支持，包括通过预算外资源获得支持。在供应方面，他着重指出，贸发会议工具箱是推动技术合作交流以及便利成员国按照各自感兴趣的领域向贸发会议产品提供资金的渠道。关于比较优势，副秘书长指出，贸发会议与其他联合国机构有效合作，在若干贯穿各领域的问题上在各自专业领域增加价值，例如性别赋权问题和就业问题。贸发会议致力于就关于性别主流化的建议采取后续行动，这一建议是内部监督事务厅近期对贸发会议“研究和分析”这一工作支柱的审评中提出的。具体而言，贸发会议将把性别问题纳入其旗舰产品的主流，这是履行自身发展任务的重要一步。从注重成果的管理角度而言，秘书处正在试图将17个信托基金专题类组精简为约七个专题领域，同时确保这些信托基金透明并可以预测。副秘书长促请各成员国在这方面提供支持。关于在联合国系统内开展有效协作的问题，副秘书长强调，通过联合国机构间贸易和生产能力小组，各成员国可以有效地申请得到有关贸易和贸易相关问题的连贯和协调的援助，以在国家层面实现更高的效率和影响。因此，该小组是管理资源的有效方法。在这方面，副秘书长请各成员国支持设立多捐助方信托基金。最

后，他请各成员国就上述问题定期相互协商，以有效帮助贸发会议响应技术援助需求。

24. 对有关评价工作的议程项目，某区域集团的代表和某代表团代表欢迎秘书处对贸发会议活动评价工作的概述中涉及经验教训的章节。¹ 该代表团代表赞同以下经验教训：在项目设计方面需要有清晰明确的改革理论，且需要推动在实现长期目标方面衡量进展和取得进展。上述区域集团的代表强调，落实这一清晰明确的改革理论的活动培养了学习、透明、问责的组织文化，应当应用于全贸发会议的各项活动和方案，并鼓励贸发会议与国际贸易中心就这些事项开展协作。最后，某区域集团的代表一方面称赞秘书处对评价所得经验教训的概述，另一方面请求审查方案监测领域的经验教训。

25. 许多代表团感谢评价小组对次级方案 3 的外部评价。两名代表对关于次级方案重要性及其对利益攸关方需求的响应情况的评价结果表示满意。

26. 两名代表赞同评价报告的第一项建议，即贸发会议应响应可持续发展目标，并提高资源分配效率和跨学科协同效应。

27. 某区域集团代表和某代表对评价报告中关于将性别问题纳入贸发会议工作方案主流的第四项建议表示欢迎。某代表赞同其中的结论，即贸易、性别和发展科的工作是处理跨领域问题方面的一例最佳做法。该代表建议加强该科，以推进实现性别方案的各项目标。另一名代表重申了将性别问题纳入贸发会议工作方案主流的重要意义，同时强调贸发会议应继续将在贸易和发展问题上支持发展中国家作为支持工作的重点。

28. 两个区域集团的代表特别提到了评价报告中关于传播问题的第九项建议。其中一个区域集团的代表鼓励贸发会议拟订一项传播战略，有效传播关于性别、贸发会议“生物贸易”这一术语和可持续发展目标的信息。另一区域集团的代表则强调，必须确保贸发会议及其各司宣传其比较优势并展示该组织如何能够有效地为成功执行 2015 年后发展议程作出贡献。

29. 某区域集团的代表特别提到了评价报告中关于成果管理制最佳做法的第十二项建议。

30. 此外，另一区域集团的代表对次级方案的工作表示称赞，并赞赏地注意到该次级方案在服务政策审评、国家绿色出口审评、可持续发展、贸易和环境方面的工作，这些工作已使小岛屿发展中国家受惠。某代表着重强调，该次级方案在政策变革以及审评各项服务和竞争政策方面的作用是一项极佳的例子，可以展示贸发会议如何能够给发展中国家带来实实在在的好处。某区域集团的代表称赞了贸发会议在三大支柱之下的工作，并对贸发会议加强此类成果的努力表示欢迎。

31. 关于对次级方案 2 的外部评价所提建议的后续行动，某区域集团的代表感谢贸发会议在该次级方案的工作中发挥的重要作用，特别是《世界投资报告》。

¹ TD/B/WP/272。

32. 关于评价工作发挥的总体作用，某区域集团的代表强调称，评价有助于知识共享和问责，并能凸显可提高方案效用的领域，有助于让本已承受严重压力的资金得到更好的利用。

C. 非正式会议

33. 工作组在非正式会议上继续进行审议。

D. 工作组采取的行动

1. 提交贸易和发展理事会审议的决定草案：审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况
(议程项目 3)

34. 工作组商定了一项关于审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况的决定草案，该决定草案将提交 2015 年 9 月 14 日至 25 日举行的贸易和发展理事会第六十二届会议审议(见附件一)。

2. 议定结论
(议程项目 4 (b)和 4 (c))

35. 工作组编写了外部评价贸发会议次级方案 3：国际贸易(议程项目 4(b))以及对评价的后续行动：关于通过外部评价“贸发会议次级方案 2：投资和企业”提出的建议的执行情况进展报告(议程项目 4(c))的有关议定结论。

三. 组织事项

- A. 选举主席团成员
(议程项目 1)

36. 在 2015 年 9 月 7 日的开幕全体会议上，工作组选举阿尔弗雷多·苏埃斯库姆先生(巴拿马)为主席，随后选举托马斯·福格勒布先生(德国)为副主席兼报告员。

- B. 通过议程和安排工作
(议程项目 2)

37. 在同一次会议上，工作组通过了临时议程(TD/B/WP/271)。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况。
4. 评价贸发会议的活动：
 - (a) 评价贸发会议的活动：概述；
 - (b) 外部评价贸发会议次级方案 3：国际贸易；
 - (c) 对评价的后续行动：关于通过外部评价“贸发会议次级方案 2：投资和企业”提出的建议的执行情况进展报告。
5. 工作组第七十二届会议临时议程。
6. 其他事项。
7. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告。

C. 工作组第七十二届会议临时议程

(议程项目 5)

38. 在 2015 年 9 月 9 日的闭幕全体会议上，工作组通过了第七十二届会议临时议程(见附件二)。

D. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告

(议程项目 7)

39. 在同一次会议上，工作组授权报告员完成第七十一届会议报告。

附件一

提交贸易和发展理事会审议的决定草案

审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

(议程项目 3)

贸易和发展理事会

1. 重申贸发会议的技术合作发挥着本组织根本支柱的作用，强调三大支柱间的协调对于在提供技术援助时加强一致性和影响十分重要；
2. 注意到贸发会议秘书长关于审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况的报告；
3. 认可贸发会议的援助，并请秘书处继续确保各技术合作活动符合《阿克拉协议》和《多哈授权》，着眼于实现 2015 年后发展议程，包括可持续发展目标，并酌情与其他国际组织协作；
4. 赞赏贸发会议秘书处与受援方、发展伙伴和其他国际组织合作开展的技术合作活动的质量，注意到 2014 年从发达国家和发展中国家收到的资金较前几年有所增加；
5. 还赞赏贸发会议提供的工具，例如从各成员国收到的技术援助请求的清单和贸发会议工具箱，这一工具箱向各成员国和捐助方提供贸发会议主要产品的全面概述；
6. 重申按照联合国准则执行成果管理制在提供有效技术援助方面的重要性，并对秘书处当前在这方面的努力表示欢迎；
7. 注意到发展中国家的技术援助需求不断增多，且当前的供资水平不足以充分满足这一需求，并呼吁各发达国家和其他有能力的发展伙伴向最不发达国家信托基金等贸发会议的技术合作信托基金提供多年期捐款，努力保持资金充足并可预测，以便有效规划和实施贸发会议的各项技术援助方案，还着重指出非指定用途信托基金的重要性，并请秘书处探索扩大捐助来源的创新方法；
8. 鼓励秘书处按照需求，尽可能确保在各区域间平衡地分配技术合作，同时考虑到非洲、最不发达国家、内陆最不发达国家和小岛屿发展中国家的需求，并就此请贸发会议按照联合国有关会议的议定结论，将《2014-2024 十年期内陆发展中国家维也纳行动纲领》和《小岛屿发展中国家加速行动方式途径》中关于技术合作的内容作为工作重点；
9. 欢迎贸发会议在联合国机构间贸易和生产能力小组中发挥的领导作用，并鼓励与小组内其他机构开展更深入的机构间协作，以结合“一体行动”的背景，在

国家和区域各级更加协调一致、发挥更大效力和产生更大影响，同时考虑到发展层面；

10. 鼓励贸发会议通过“一个联合国”基金进一步获得现有资金；

11. 呼吁各成员国继续开展非正式磋商，以商定一套筹资战略的共同目标和原则，包括设立贸易和生产能力多捐助方信托基金，以有效提高联合国机构间贸易和生产能力小组在国家和国际各级提供的技术合作的效率和影响。

附件二

工作组第七十二届会议临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 审查拟议的贸发会议 2018-2019 两年期方案规划。
4. 工作组第七十三届会议临时议程。
5. 其他事项。
6. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告。

附件三

出席情况²

1. 下列工作组成员国的代表出席了本届会议：

奥地利	危地马拉
阿塞拜疆	意大利
智利	巴拿马
中国	俄罗斯联邦
芬兰	瑞士
德国	美利坚合众国

2. 下列贸发会议成员国但非工作组成员国的代表出席了本届会议：

巴林	卢森堡
贝宁	墨西哥
巴西	纳米比亚
柬埔寨	尼日利亚
加拿大	巴基斯坦
科特迪瓦	菲律宾
古巴	葡萄牙
多米尼加共和国	卡塔尔
厄瓜多尔	沙特阿拉伯
埃及	南非
爱沙尼亚	西班牙
埃塞俄比亚	苏丹
法国	多哥
希腊	突尼斯
伊朗伊斯兰共和国	坦桑尼亚联合共和国
日本	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
约旦	也门
肯尼亚	

² 本出席名单仅载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/WP(71)/INF.1。

3. 下列政府间组织派代表出席了本届会议：

欧洲联盟

南方中心

4. 下列非政府组织(普通类)派代表出席了本届会议：

“瑞士村”非政府组织
