



联合国 贸易和发展会议

Distr.: General
4 October 2021
Chinese
Original: English

第十五届大会

巴巴多斯(视频会议)

2021 年 10 月 3 日至 7 日

青年论坛宣言

停下来：改变节奏

1. 本宣言载有参加 2021 年 9 月 16 日至 18 日贸发会议青年论坛第三次会议的青年提出的优先事项和建议，这次会议于联合国贸易和发展会议第十五届大会(贸发十五大)之前远程举行。论坛有来自 80 多个国家的 300 多名与会者，从全球视角介绍了根据《2030 年可持续发展议程》在贸易和发展方面实现可持续复苏所需的工具。
2. 青年与会者选择了他们认为对年轻人最重要的五个议题，即包容性社会 and 经济发展、新经济、气候行动、包容和公平的教学以及青年公民参与。在每一个议题下都提出了准备在贸发十五大上提交成员国的提议和政策建议。

一. 包容性社会 and 经济发展

3. 为了在行动十年中解决现有的不平等问题并重建一个更具复原力的未来，青年团体率先指出加强集体努力和伙伴关系以将 2030 年议程转化为现实的重要性。尽管疫情带来了海量挑战，但展望未来，我们需要推进“三位一体的可持续经济”，包括整合了三项重要特征的更加以人为中心的公共政策，这三项特征是技能发展、加强商业环境(包括资本市场)和将跨领域问题的公平解决方案重新纳入绿色转型。反过来，这些特征将提高对全球旗舰目标现有预测和监测的效率，整合一套旨在加快可持续筹资模式和“本地化”的举措，强调在地方、国家和区域各级对全球进程进行解读，不让任何一个人掉队。

技能发展

4. 根据国际劳工组织的数据，疫情引发的经济衰退已导致约 1.17 亿人陷入极端贫困，全球 73% 的青年遭遇失业。青年要求重新启动系统，对风险分担和减少风险战略进行多层面改革；改善大数据分析和大胆投资，以增加谋生机会；扩大社会安全网，同时与可持续发展目标同步整合优质教育、创业条件以及健康和农业模式；促进社会赋权、数字扫盲、电子基础设施和强大的创新文化。



5. 国际组织必须加强与相关利益攸关方的合作，为自力更生创造经改革的生产性资产，由专题工作组提升偏远农村农业生态系统的技术能力。世界各国必须将社区服务方案与人文和社会科学相结合，作为中等和高等教育的核心科目，以便在实现可持续发展目标 1 至 4 以及 8 和 9 方面取得更好的交叉绩效。

改善商业环境

6. 生态和经济是相互关联并彼此成正比的。资本市场准入和简化商业环境对商业发展至关重要。无论是获得资金还是获得各种资本流入和投资机制，都需要降低参与经济的工商企业的风险，以鼓励创业发展。还必须注意商业惯例的正规化。

7. 此外，改善预算分配、营商便利、资金获取和能力建设将提高青年企业在探索国内和全球市场和利用新经济时的竞争力。平均而言，与高收入国家的个人相比，低收入国家的个人在启动创业或使企业正规化方面需要多花两天的时间。¹此外，尽管中小型企业和青年领导企业生产的产品或服务质量可靠，但它们在跨越贸易壁垒和应对全球贸易监管方面往往面临挑战。青年创业和就业之间的联系非常紧密。随着青年企业的成长壮大，它们会为劳动力市场增加就业机会，而且年轻人更有可能雇用其他年轻人。

8. 同样，制定绿色财政政策和可持续发展企业也有了新的含义。除了企业的财务可持续性，年轻人越来越关注企业对环境的影响。关于生态与经济的辩论必须在绿色企业实践中找到平衡，为子孙后代保护我们的环境。各成员国必须与私营部门和民间社会合作，推广可持续经济发展条例。

9. 解决上述财务和监管问题是青年成为国家和全球经济积极参与者并有效发挥其巨大青年潜力的关键所在。

跨领域问题

10. 对经济弱势群体、族裔少数群体、男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别存疑者群体以及其他弱势群体的人权和需求予以对性别问题有敏感认识的关注，对于改善未来的社会叙事非常重要。年轻人在受疫情所造成社会经济危机影响特别严重的部门工作(在国家或全球一级)，保护年轻人并提供体面工作和社会支助将是关键所在。对于冲突中的国家而言，则需要可持续的战略来确保成功实现冲突后的重返社会，并将这些独特的需求纳入(全球)经济发展战略。

11. 我们还必须落实可持续发展目标 8 的具体目标 8.7 和可持续发展目标 16 的具体目标 16.2，确保所有经济和社会伙伴为共同的国家发展战略开展多边合作。这将有助于解决现代奴隶制的根源和广泛的其他挑战。展望未来的工作，我们必须认识到当前社会中许多弱势群体面临的工作挑战。

12. 最后，贸发会议是一座具有决定性的连接各方的桥梁，提供透明度、问责制和新的方法，突显出多边主义体制为实现可持续发展目标进行的范式转变。概述的主要行动采用了一套最先进的可持续发展目标投资和数据创新，其重点突出，且以价值为基础，作为可加速发展的社会福利包容性、互联治理、绿色经济和数字化方面针对性和循证后续行动和审查以及能力建设进程的一部分。贸发会议

¹ 见 <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>。

代表了一种新的可能，可以通过大使、青年行动中心、公职人员、智库和地方民间社会在提高效率方面的执行干预，以更具包容性、可持续和集体的方式重建，表明对人类发展框架更加坚定不移的态度。

二. 新经济

13. 青年认识到新经济是以解决方案为基础，旨在实现可持续性、复原力和包容性，并应对气候变化的模式。新经济超越了当前以国内生产总值为中心的经济体系。它们是固有市场和新兴市场的适应性解决方案，旨在解决各部门的跨领域问题以实现全球发展。新经济涵盖了去增长、生态保护、利益攸关方价值、净积极成果、影响加权核算、再生和循环商业模式的理念，以及零工经济、创意经济和蓝色经济不断变化的格局。它对增强青年权能和激发共同创造、共同领导和创新潜力，同时促进自我意识和自我赋权的能力予以肯定。无论社会经济背景如何，新经济为每个人的发展提供了平等的平台，这对实现《2030 年议程》至关重要。

14. 实现可持续发展需要政府和教育给予新经济更多关注。因此，青年促请(a) 成员国为关于去增长、生态经济、脱钩和反弹效应的研究划拨更多资金，这些是对于实现可持续发展目标至关重要的议题；(b) 学校和大学应向学生教授传统经济理论的局限性，并涵盖新经济理论；(c) 政府顾问应同时接受以国内生产总值为重点的传统经济学和新经济领域的培训，以便充分衡量和报告真实的增长。

建立再生系统

15. 青年鼓励成员国考虑实施与再生和循环经济实践相关的政策，包括(a) 生产者延伸责任规则；(b) 填埋和原生材料税；(c) 政府对初级和二级材料的支持措施；(d) 货物和服务的绿色公共采购；(e) 评估如何应对每项政策对循环经济的潜在反弹影响；(f) 审查作为新农业标准的再生农业。

缩小技能差距，促进零工经济中的青年赋权

16. 关于零工经济，青年建议考虑(a) 建立更好的基础设施以及互联网和技术的可及性；(b) 采取行动缩小数字扫盲和知识转让方面的技能差距；同时(c) 确保更新就业法，并建立强有力的社会安全网来保护工人；此外，还必须(d) 在国家政策和国际协定中涉及新的经济模式，包括适应人工智能、数据保护和反垄断需要的法规。

新经济作为应对人权问题的工具

17. 最后，新经济应该防止侵犯人权，消除当代形式的剥削。为了实现这一目标，成员国需要采取协调一致的行动，以便(a) 对使用强迫劳动和童工生产的货物实行进口管制；(b) 通过强制性人权和环境尽职调查法律；(c) 在贸易协定以及法律和发展框架中为这些措施提供保障。

三. 气候行动：包容各方的对策

18. 青年人认为，贸发会议的技术合作和政策分析任务有助于为一个包容各方的框架奠定基础，该框架应考虑到最佳做法，确保在不同地理区域以成本效益高的方式加以应用，在后疫情时代应对气候变化问题。

气候变化相关贸易措施的包容性和协调性

19. 根据《联合国气候变化框架公约》的共同但有区别的责任原则，以及世界贸易组织政策任务规定下的特殊和差别待遇，青年提议，最不发达国家应在几年内免缴发达国家征收的碳边境税，在此期间，应利用从其他国家的制造商—销售商处征收的碳边境税资金(通过技术转让和能力建设)来帮助它们。此外，应采取措施，通过禁止在发展中国家处置污染车辆来减少温室气体排放，以确保整体脱碳。

20. 青年促请贸发会议通过其建立共识的任务，鼓励成员国分阶段实行绿色财政政策，将政府支出与环境目标挂钩，并为绿色投资创造政策空间，以便从疫情造成的损失中实现可持续和有弹性的复苏。

以新贸易渠道促进包容性和可持续发展

21. 青年建议，需要重新界定贸易优先事项，通过再生生物质从富饶地区到极度匮乏地区的双边和多边贸易，以最具成本效益的方式应对气候变化。这方面的若干试验项目促成了一个行业的创建，事实证明，这个行业可以使收入成倍增加。

22. 土著人民占世界人口的 5%，却保护着 80%的生物多样性。² 因此，落实可持续发展目标 5、10、12 和 13 的协调一致的促进性别平等的方法应该具有针对性，以促进和投资于土著人民独有的旨在保护生态系统的可持续做法，企业可以遵照知识产权法效仿这些做法。

23. 青年请成员国与私营部门合作，在青年和农村社区中将社会创业和可持续创业作为可行的职业选择予以推广。

振兴蓝色和绿色经济

24. 青年提议逐步重组海运业，通过小规模渔业的绿色化和对可持续替代品(海上风能；潮汐能；和藻类生物燃料)的投资来保护生物多样性。

25. 畜牧业产生的人为温室气体排放高达 14.5%。³ 因此，青年建议需要促进和投资当地养殖的动物产品。最后，青年提议，利用实验室培植肉类生产行业，投资于可持续的肉类生产做法，从而使人人能获得这种产品。

26. 青年呼吁成员国通过修订贸易优先事项、能力建设和对以人为中心的气候信息系统的投资，采取建设性行动，承认国际气候变化专门委员会的第六次评估报告，因为这些政策的成功最终取决于公民的贡献。

² 见 <https://unfccc.int/news/values-of-indigenous-peoples-can-be-a-key-component-of-climate-resilience>。

³ 见 <http://www.fao.org/3/i6345e/i6345e.pdf>。

四. 包容和公平的教学

27. 国际劳工组织表示，最近的全球疫情扰乱了全球超过 70% 的青年的教育。甚至在疫情肆虐之前，许多青年，特别是发展中国家的青年，就缺乏获得优质教育和培训机会的渠道。展望未来，青年人表示需要一个包容的教育系统，能够抵御未来的干扰，并反映二十一世纪市场的新需求。应通过提供人力资源、基础设施和能够使青年成功进入劳动力队伍的技能来鼓励优质教育。对于来自边缘化背景的青年，如土著群体或生活在受冲突影响地区的青年，必须重点提供基本就业技能。一个更公平的教育体系将解决贫困或交通受限等可能存在的障碍，并确保人人有机会取得成功。

28. 在这个不断变化的世界里，教育课程必须根据社会需求调整结构和重新设计。在后疫情时代，我们可以看到采用混合学习模式已经成为新常态。虽然这种模式为惠及世界各地的每一个学生提供了巨大的潜力，但它也面临缺乏数字资源和基础设施支持的挑战。重要的是创建具有互动性的课程，以培养创造力，并提供必要的技术理解。同样，要解决教育问题不能仅仅依赖政府和国际组织的努力。增加青年对课程设计和教育部门的参与将减少对政府努力的依赖，并鼓励发展。

教育复苏和复原力

29. 虽然教育是社会经济增长的重要组成部分之一，但许多遭受战争、冲突和灾害之苦的国家教育部门发展落后。贸发会议应与各国政府合作，制定基于证据和前瞻未来的政策，以影响整个系统的改革进程，从而加强有复原力、可持续性和应对性的行动，确保教育的复原力，不让最弱势的儿童掉队。

人人平等的受教育机会

30. 青年人认为，教育是而且应该始终是一项人权，而不是一种商品或公共品。必须颁布法律，确保人人平等享有受教育的机会，并消除对教育的长期贸易排斥。此外，为了确保弱势国家能够获得免费教育，需要重新评估知识产权规则，以确保拥有版权和专利的教学资源可以通过版权法在国家层面获得许可；图书馆使用和研究使用应免于贸易谈判。

弥合技能差距

31. 全球技术进步的速度正迅速超过发展中国家教育系统发展速度。因此，存在显著的教育和劳动力技能差距。贸发会议可以联合一个包容各方的公私伙伴关系，向发展中国家提供技术援助，帮助它们着手全面改革教育系统，使现有学生和毕业学生都能掌握与全球劳动力和本国可持续发展需求相关的技能。

社会和情感学习

32. 在这个快速变化的世界中，沟通、共情、协作、创造力和批判性思维等社会和情感技能的重要性无论怎么强调都不为过。教育的目的是实现自由；然而，目前教育系统的竞争性向学生灌输的是忧虑。政策制定者必须为学生的成长提供合适的环境。贸发会议可以提供帮助，倡导各国颁布社会政策，促进竞争性学习成果中的创新和个性。社会和情感学习可以帮助学生培养积极的个性发展，承认

和欣赏多样性，从而培养包容性。贸发会议必须与全球教育利益攸关方合作，努力将社会和情感学习纳入教育课程。

混合式教育与数字鸿沟

33. 疫情过后，建立一个适用于全世界的混合式教育体系比以往任何时候都更加重要。最大的障碍是数字鸿沟，因为不同的国家面临不同的发展挑战。贸发会议应与各个国家合作，制定因地制宜的政策，使每个国家能够通过关注其最重要的教育价值链差距来弥合数字鸿沟。

五. 青年公民参与

承认青年和青年领导组织包括青年行动中心在塑造社会和决策过程中的作用

34. 全世界的年轻人都认识到协作和团结的力量；在改善世界各地人民的生活方面，我们联合起来能够取得比独自努力更多的成就。社会各阶层和社群中存在的青年领导的组织就是这方面的证明。然而，这些由青年领导的组织绝大多数并没有与政府机构正式挂钩，它们正在产生的积极影响也没有得到正式的认可。2018年，贸发会议开创了与青年合作的新模式，即青年行动中心倡议，在全球范围内创建了许多方案，以解决当今世界共同面临的许多重大问题。该倡议与贸发会议合作，寻求增强年轻人的权能，并提供与正式机构的工作关系。青年呼吁各国政府正式承认青年领导的组织，与它们合作，并让它们参与决策进程，同时认识到团结起来我们可以加快实现共同目标的进程。

通过制定青年发展指数来衡量青年公民参与的进展

35. 虽然年轻人以各种方式和不同程度为民间社会做出贡献，但目前对这种贡献的程度缺乏明确的了解。因此，成员国迫切需要制定一个关于公民参与的青年发展指数，从数量和质量两个方面就青年目前为国家建设做出的贡献提供重要见解。年轻人呼吁贸发会议成员国与青年合作，制定和实施青年发展指数，确保在制定政策时采取循证和以青年为中心的决策。

全球公民和可持续发展目标：全球思考，本地行动

36. 2015年9月25日，联合国大会通过了《2030年议程》。今天，我们看到，在实现可持续发展目标方面做得还不够，发生灾难性环境、社会、政治和经济危机的风险越来越大。古往今来，年轻人一直站在变革的前沿，为改善世界人民生活的事业而采取行动和引领努力。当今时代，青年人认识到人类是高度相互关联和相互依存的，这意味着青年人在地方一级为推进可持续发展目标而采取的行动将通过相互关联的全球网络产生影响。年轻人呼吁那些为实现可持续发展目标作出承诺的成员国加倍努力，与年轻人合作，了解他们在促进有助于解决我们共同面临的全球问题的地方行动方面的作用。

加强民主进程

37. 世界各地的民主国家权力源于人民，为人民而存在。健康的民主通过明确的权力分立、透明和包容的决策以及寻求平衡所有公民相互冲突利益的激烈观点论争来发挥作用。此外，定期举行公平选举对于稳定的民主政体至关重要。

38. 然而，在世界许多地方，民主的这些基本要素已经失灵，给包括青年在内的无数人带来巨大困难，而未来青年将接手这些失败。考虑到青年占世界人口的四分之一，代表着国家的未来，各国政府必须作出更好的安排，促进和鼓励青年加强对民主进程有意义的参与，并为之让路。青年呼吁各国政府考虑到子孙后代，采取行动实现民主国家的民主化。
