



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
5 March 2025
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Пятнадцатая сессия
Женева, 28 апреля — 2 мая 2025 года
Пункт 6 предварительной повестки дня
**Использование правил международной торговли
в целях развития**

**Использование правил многосторонней торговли
для достижения целей развивающихся стран в области
устойчивого развития**

Записка секретариата ЮНКТАД*

Резюме

В последние десятилетия отмечается, что при соответствующих условиях торговля может стать мощным двигателем экономического роста и сокращения уровня бедности. В этом смысле многосторонняя торговая система может играть ключевую роль в достижении глобальных целей развития. Однако развивающиеся страны, и особенно наименее развитые страны, зачастую не могут в полной мере воспользоваться этой системой из-за нехватки потенциала и ресурсов. Чтобы извлечь максимальную выгоду из членства во Всемирной торговой организации, этим странам следует в полной мере использовать существующие гибкие возможности и особый и дифференцированный режим в рамках соглашений ВТО.

В то же время пространство для маневра в торговой политике развивающихся стран меняют новые глобальные явления, включая новые правила торговли и такие факторы, как изменение климата, критически важные для энергетического перехода минералы, деградация биоразнообразия и быстрые технологические преобразования. Чтобы воспользоваться преимуществами участия во Всемирной торговой организации, развивающимся странам необходимо укрепить свой потенциал для адекватного реагирования на эти явления. ЮНКТАД готова оказать государствам-членам поддержку с целью такого использования правил многосторонней торговли, которое позволяет получить больше выгод в плане развития. ЮНКТАД стремится помочь странам лучше использовать преимущества правил многосторонней торговли для целей развития и сформировать более инклюзивную и устойчивую глобальную торговую систему, содействуя дискуссиям и устраняя пробелы в политике.

* Настоящий доклад был передан на обработку службам конференционного обслуживания после истечения установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившей его структуры.



I. Введение

1. В последние годы во всем мире резко возросло число мер по ограничению торговли. В период с 2010 по 2023 год страны ввели 3210 мер, ограничивающих торговлю, и лишь 841 меру, направленную на ее либерализацию¹. Эти действия обычно связаны с новой промышленной политикой, вопросами национальной безопасности или целями устойчивого развития. Эта тенденция оказывает дополнительное давление на развивающиеся страны, усиливая бюджетную нагрузку, ограничивая производственный потенциал и усложняя их способность адаптироваться к изменяющимся правилам регулирования в различных секторах. В результате этого им не удается полноценно участвовать в мировой торговле и извлекать значимые и долгосрочные выгоды.

2. Сегодня условия торговли становятся все более ограничительными, однако правила многосторонней торговли также могут выступать в качестве сдерживающего фактора для развивающихся стран, стремящихся расширить свое участие в мировой торговле. В настоящее время предпринимаются усилия по повышению эффективности этих правил для развивающихся стран, выдвигаются конкретные предложения по их изменению, а также рассматриваются меры по укреплению положений об особом и дифференцированном режиме. При благоприятных условиях развивающиеся страны могут использовать существующие правила для достижения своих целей в области развития, способствуя диверсификации производства, увеличению добавленной стоимости и переходу к устойчивой экономике, обеспечивая дальнейший рост за счет торговли и инвестиций.

3. Для достижения этой цели развивающиеся страны могут использовать существующие положения в области международной торговли, такие как особый и дифференцированный режим, изъятия, связанные с промышленной политикой и правилами закупок, а также возможности, открывающиеся в результате либерализации торговли услугами. Укрепление технического потенциала имеет решающее значение для этих стран в том, что касается применения этих положений, расширения доступа на рынки, содействия структурным экономическим преобразованиям и достижения устойчивого развития. Новые вопросы и проблемы международной торговли необходимо решать в рамках многосторонней системы, с тем чтобы торговля оставалась движущей силой развития.

4. Далее в настоящем документе представлены следующие разделы. В главе II рассматриваются современные вызовы в области мировой торговли, особенно применительно к развивающимся странам. В главе III представлен анализ ключевых положений в рамках многосторонних торговых правил, которые развивающиеся страны могли бы более эффективно использовать для получения выгод от международной торговли. Основное внимание уделяется торговле товарами, включая тарифы и нетарифные меры; торговле услугами; связанным с торговлей инвестиционным мерам и вопросам развития в контексте торговли. В главе IV освещаются новые и назревающие вопросы торговли, а в главе V — роль ЮНКТАД в поддержке развивающихся стран. Наконец, в главе VI представлены некоторые ключевые вопросы для рассмотрения государствами-членами в ходе дискуссий на пятнадцатой сессии Комиссии по торговле и развитию.

II. Современные вызовы в области мировой торговли

5. Развивающиеся страны в значительной степени зависят от международной торговли как ключевого фактора экономического роста, создания рабочих мест и прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Однако изменение условий в сфере торговли создает ряд вызовов, которые осложняют их усилия по использованию торговли в целях развития.

¹ Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных «Глобальный торговый вестник», доступна по адресу URL: <https://globaltradealert.org/> (по состоянию на январь 2025 года).

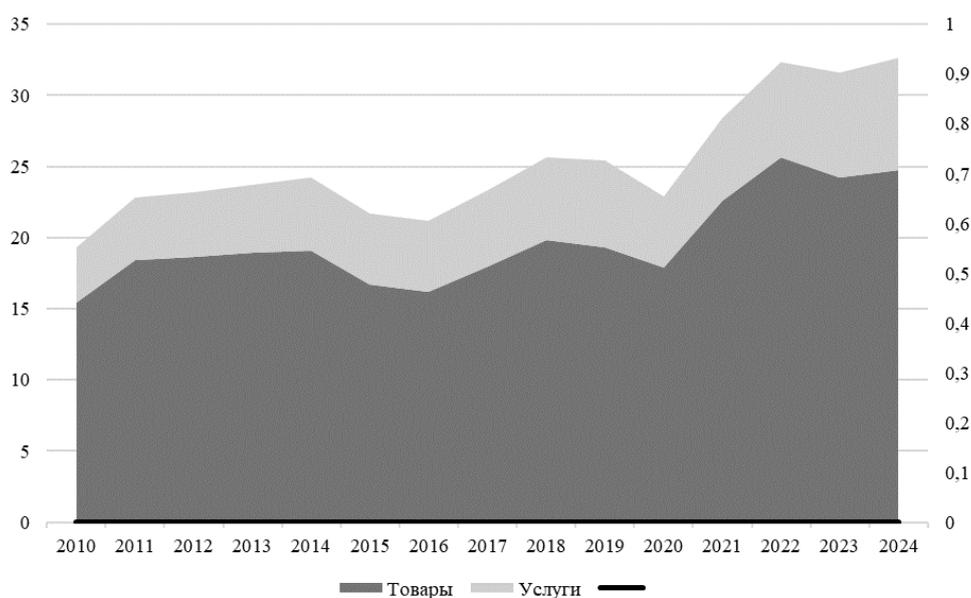
6. Во-первых, движущей силой роста объема торговли является торговля услугами. Начиная с 2010 года объем мировой торговли товарами и услугами существенно вырос, однако рост был неравномерным: среднегодовые темпы роста составили примерно 3,8 % (диаграмма 1), а совокупный стоимостной объем увеличился с менее 20 трлн долл. США до прогнозируемых 33 трлн долл. США в 2024 году. Хотя объем торговли товарами по-прежнему составляет основную долю торговли и достигает 25 трлн долл., годовые темпы роста торговли услугами (5 %) опережают темпы роста торговли товарами (3,5 %). Это свидетельствует о возрастающей роли услуг в мировой экономике.

7. Кроме того, последние тенденции свидетельствуют о стагнации в области торговли товарами. В 2023 году объем мировой торговли товарами снизился как в стоимостном, так и в натуральном выражении, несмотря на общий рост валового внутреннего продукта (ВВП)². Ожидается, что в 2024 году рост торговли товарами составит всего 2 %, уступая прогнозируемому росту ВВП на 3 %. Это отставание отражает структурные проблемы, включая геополитическую напряженность, сбои в цепочках поставок, усиление торговых ограничений и ослабление многосторонней торговой системы.

Диаграмма 1

После 2023 года наблюдается стагнация роста мировой

(трлн долл. США в текущих ценах)



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДстат (по состоянию на январь 2025 года).

Примечания: Данные за 2024 год являются предварительными.

8. Во-вторых, геополитика все больше определяет модели торговли. Геополитическая напряженность, неопределенность в сфере политики и конфликты приводят к изменениям в мировой торговле³. Так, например, объем торговли между Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом вырос, тогда как объем торговли между Китаем и Соединенными Штатами Америки сократился из-за сохраняющейся торговой напряженности (диаграмма 2). Кроме того, из-за войны на Украине сократилась торговля между Российской Федерацией и Европейским союзом. Эти изменения свидетельствуют о перестройке глобальных альянсов и появлении новой динамики сил, что приводит к дальнейшей фрагментации глобальных торговых

² UNCTAD, *Key Statistics in International Trade 2024* (готовится к публикации).

³ Ibid., 2024, *Global Trade Update*, December.

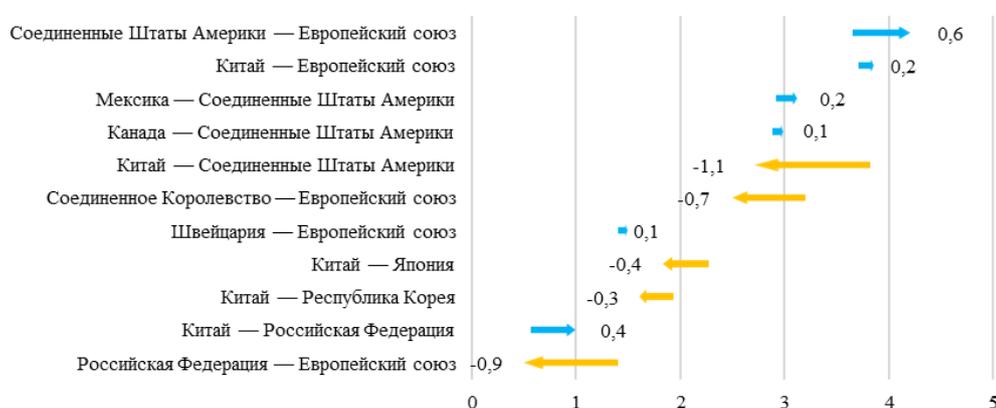
сетей. Они меняют цепочки создания стоимости, способствуя формированию новых торговых альянсов и ослаблению существующих⁴.

9. Торговая политика все больше определяется национальными интересами, в результате чего аспекты развития в торговле иногда отходят на второй план. Эта тенденция чревата закреплением рыночных перекосов и получением непропорционально больших выгод странами с крупной экономикой, у которых есть ресурсы для поддержки отечественной промышленности. Дополнительную сложность глобальному торговому ландшафту придает все более широкое использование промышленной и связанной с климатом торговой политики, а также ослабление многосторонних рамочных механизмов⁵. Успешное освоение этой фрагментированной среды потребует от развивающихся стран создания надежных цепочек поставок, прогнозирования новых тенденций и участия в совместной международной политике, в том числе путем расширения торговли по линии Юг — Юг.

Диаграмма 2

Изменения в отдельных торговых потоках, 2018 и 2023 годы

(в процентах от мировой торговли)



Источник: База данных статистики международной торговли Организации Объединенных Наций (UN Comtrade) (по состоянию на январь 2025 года).

Примечание: Торговые потоки рассчитываются как двусторонний импорт. Начальная и конечная точки каждого вектора соответствуют торговым потокам 2018 и 2023 годов.

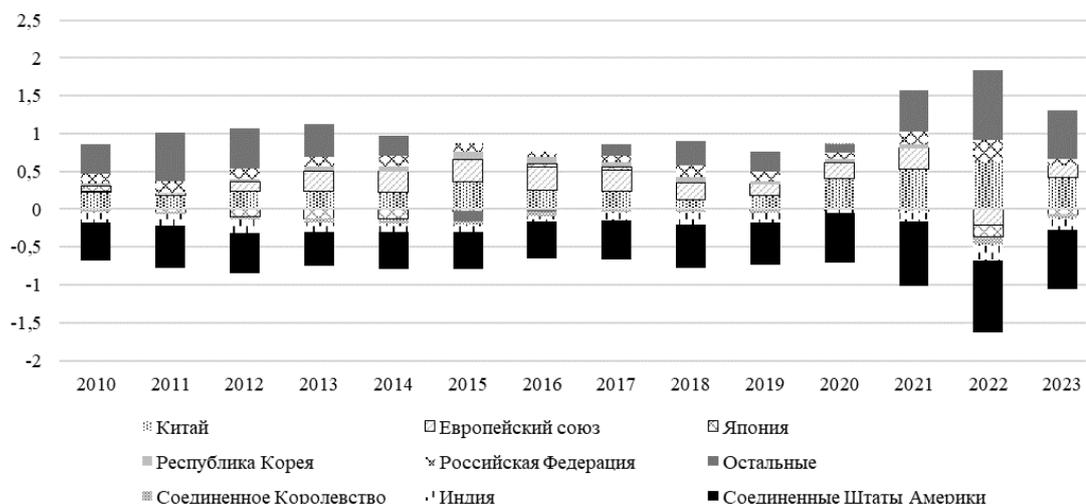
10. В-третьих, значительные дисбалансы в двусторонней торговле могут еще больше подогреть торговую напряженность. Торговые дисбалансы достигли своего пика в 2022 году, что усугубилось неравномерным восстановлением после глобальных кризисов, различиями в промышленной политике и структурными различиями в производстве и потреблении (диаграмма 3). Двусторонний торговый дисбаланс может обострить международные отношения и спровоцировать введение протекционистских мер, таких как тарифы и торговые барьеры, которые нарушают доступ к рынкам и углубляют неравенство⁶.

⁴ Ibid., 2023, Global Trade Update, December.

⁵ Ibid., 2024, *Key Statistics and Trends in International Trade 2023: Recent Trade Patterns – Slowdown, Volatility and Heterogeneity* (United Nations publication, Geneva).

⁶ UNCTAD, 2022a, Global Trade Update, February.

Диаграмма 3
После 2020 года торговые дисбалансы во всем мире остаются значительными
 (трлн долларов)



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе базы данных ЮНКТАДСтат (по состоянию на январь 2025 года).

Примечание: Рассчитано как торговый баланс по товарам и услугам. К категории «остальные» относятся остальные прямо не указанные страны. Торговля внутри Европейского союза не учитывается.

11. В-четвертых, в большинстве развивающихся стран сохраняются такие хронические проблемы, как сырьевая зависимость и недостаточная диверсификация. В период с 2020 по 2022 год 66 % развивающихся стран, в том числе около 80 % наименее развитых стран, оставались в ловушке сырьевой зависимости, из-за которой более 60 % их товарного экспорта приходилось на сырьевые товары. В настоящее время 95 развивающихся стран полагаются на экспорт сырьевых товаров как на основной источник иностранной валюты и доходов⁷. Это свидетельствует о давно существующих трудностях с использованием ренты от сырьевых товаров для диверсификации экономики, будь то за счет повышения степени переработки сырья или развития других перспективных секторов. В результате такой зависимости развивающиеся страны оказываются в невыгодном положении, не имея возможности защитить себя от неблагоприятных условий торговли, потрясений и макроэкономической нестабильности⁸, что может привести к бюджетной нестабильности и экономической стагнации.

12. Эти проблемы наглядно подтверждает растущий спрос на критически важные для энергетического перехода полезные ископаемые, включая кобальт, литий, графит, никель и редкоземельные металлы. Хотя Демократическая Республика Конго производит более 70 % мирового объема кобальта, его переработка с высокой добавленной стоимостью происходит в основном в более технологически развитых странах⁹. При отсутствии стратегий, способствующих развитию местных перерабатывающих предприятий и заключению справедливых торговых соглашений, выгоды от торговли критически важными для энергетического перехода минеральными ресурсами могут быть сосредоточены за пределами стран-производителей, что будет способствовать закреплению сырьевой зависимости¹⁰.

⁷ UNCTAD, 2023, *State of Commodity Dependence 2023* (United Nations publication, Sales No. 23.II.D.15, Geneva).

⁸ UNCTAD, *Shaping the Future: Driving Economic Transformation for Equitable, Inclusive and Sustainable Development – Report of the Secretary-General of UNCTAD to the sixteenth session of the Conference* (готовится к публикации).

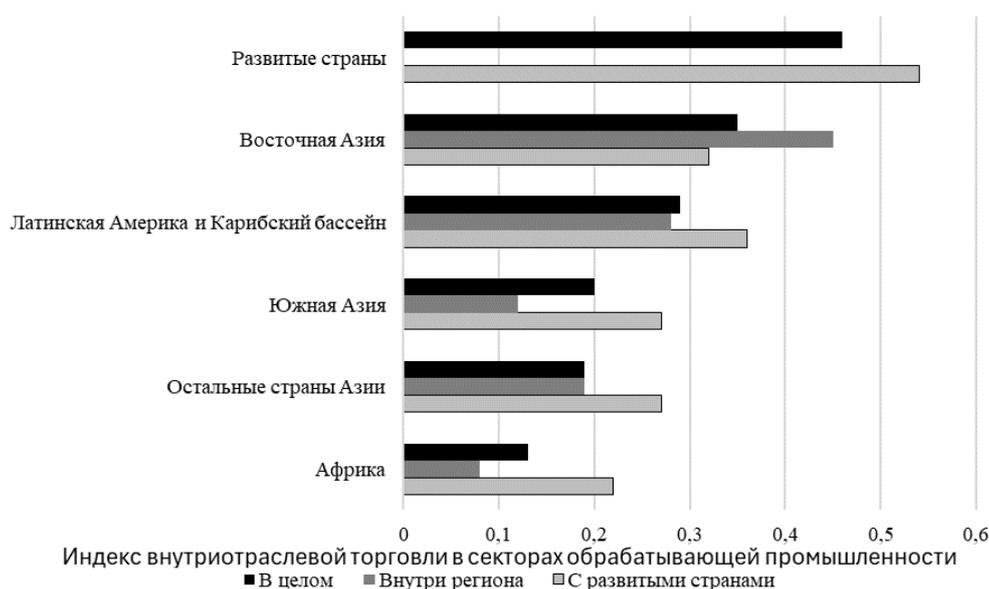
⁹ UNCTAD, 2023, Technical note on critical minerals: Supply chains, trade flows and value addition.

¹⁰ См. также ниже, глава IV, раздел В.

13. Наконец, большинство развивающихся стран с трудом встраиваются в глобальные сети торговли продукцией обрабатывающей промышленности. Если развитые страны и страны Восточной Азии поддерживают прочные внутрирегиональные связи, то в таких регионах, как Африка и Южная Азия, связи слабее, что ограничивает возможности использования растущего спроса на продукцию обрабатывающей промышленности (диаграмма 4) и региональных сетевых эффектов. Рост концентрации цепочек создания стоимости в странах с развитой экономикой еще больше усугубляет эти трудности, особенно в таких секторах, как средства сельскохозяйственного производства, продовольствие и критически важные полезные ископаемые. Такая консолидация ограничивает возможности развивающихся стран в продвижении по цепочке создания стоимости и свидетельствует о необходимости расширения регионального сотрудничества для стимулирования индустриализации и экономического роста.

Диаграмма 4

Степень интеграция обрабатывающих отраслей по регионам, 2023 год



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе базы данных UN Comtrade (по состоянию на январь 2025 года).

Примечания: Уровень интеграции обрабатывающей промышленности, рассчитанный с помощью взвешенного по объему торговли среднего значения индекса внутриотраслевой торговли, основанного на методе Грюбеля-Ллойда с использованием классификации продукции на уровне глав Гармонизированной системы и включающего только готовые изделия и промежуточную продукцию обрабатывающей промышленности. «В целом» означает средний уровень интеграции обрабатывающей промышленности с учетом всех торговых партнеров; «внутри региона» означает уровень интеграции обрабатывающей промышленности с региональными партнерами; «с развитыми странами» означает уровень интеграции с развитыми странами.

14. В условиях ограничения торговли развивающиеся страны могут использовать существующие торговые правила Всемирной торговой организации (ВТО) для расширения своих возможностей по участию в международных рынках и глобальных цепочках создания стоимости.

III. Расширение возможностей в рамках Всемирной торговой организации

15. ВТО была создана для того, чтобы помочь ее членам использовать торговлю как инструмент для повышения уровня жизни, создания рабочих мест и улучшения благосостояния. Более 75 % из 166 ее членом составляют развивающиеся страны, многие из которых сталкиваются с серьезными трудностями в мировой торговле.

16. Система ВТО включает в себя гибкие положения, учитывающие различные уровни экономического развития ее членом: выделяются развитые, развивающиеся и наименее развитые страны, а также особые группы, такие как развивающиеся страны, являющиеся чистыми импортерами продовольствия. Однако эти гибкие положения не всегда используются в полной мере, а срок действия некоторых из них истек, и развивающиеся страны больше не могут их использовать. При соответствующих условиях развивающиеся страны, в том числе наименее развитые страны, могут расширить свое участие в международной торговле и интегрироваться в глобальные цепочки создания стоимости, максимально используя эти гибкие положения и существующие торговые правила ВТО.

17. По мере продолжения обсуждения реформ крайне важно, чтобы развивающиеся страны, в том числе наименее развитые страны, получали необходимую поддержку для использования всех преимуществ действующих правил и гибких положений, предусмотренных этой системой.

A. Торговля товарами

18. Тарифы играют двойственную роль в торговой политике: они могут защищать национальные отрасли, но при этом увеличивать расходы потребителей. Кроме того, в некоторых развивающихся странах тарифы по-прежнему составляют значительную долю государственных доходов¹¹. Каждая страна должна выстраивать свой тарифный режим в соответствии с национальными экономическими целями, соблюдая при этом международные торговые обязательства.

19. Развивающиеся страны пользуются гибкими положениями правил ВТО в отношении установления применяемых тарифов (фактически взимаемых тарифов) в границах связанных предельных тарифов (максимально допустимых тарифов). Такие гибкие возможности позволяют им:

а) защищать отечественные отрасли, такие как сельское хозяйство или молодые отрасли, от внешней конкуренции;

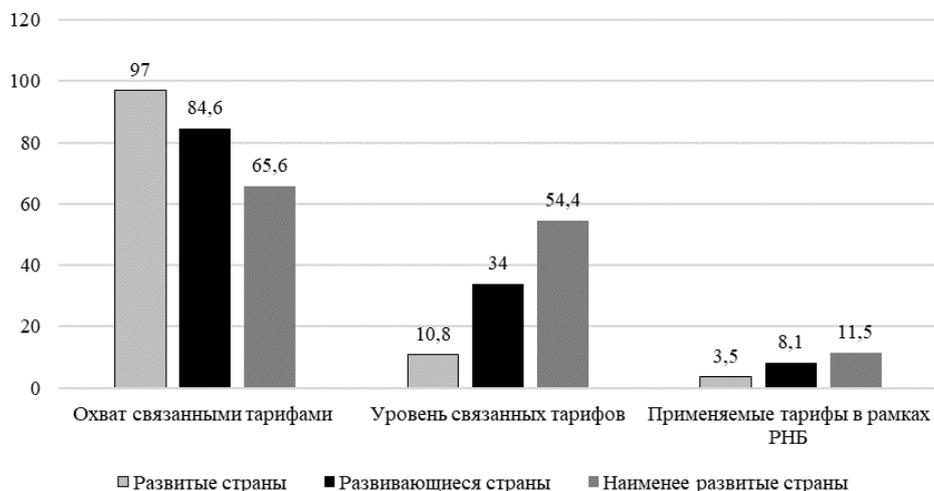
б) проводить постепенную либерализацию рынков в соответствии с национальными целями развития;

в) осуществлять стратегическую корректировку тарифов во время экономических спадов или потрясений.

20. Специальные положения, такие как механизм специальных защитных мер ВТО, позволяют развивающимся странам временно повышать тарифы для защиты от резкого роста импорта сельскохозяйственных товаров или снижения цен на них.

¹¹ См. Всемирный банк, база данных «Показатели мирового развития», URL: <https://data.worldbank.org/indicator/GC.TAX.IMPT.ZS?> (по состоянию на январь 2025 года; на основе ежегодника и массивов данных статистики государственных финансов Международного валютного фонда).

Диаграмма 5
Средний уровень тарифов и охват связанной ставкой
(в процентах)



Источник: По материалам сайта URL:

https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/world_tariff_profiles24_e.htm.

Примечание: Рассчитано как простое среднее значение.

21. Многие страны сохраняют пространство для политического маневра с целью повышения тарифов в рамках обязательств перед ВТО. На диаграмме 5 сравнивается средний уровень предельных связанных тарифов, применяемые тарифы в рамках режима наибольшего благоприятствования и охват связанной ставкой в разбивке по группам стран¹². Развитые страны обладают наименьшим пространством для маневра в соответствии с обязательствами ВТО: 97 % тарифных позиций связаны обязательствами. Развивающиеся страны в целом обладают несколько более широким пространством для маневра (84,6 % связанных позиций), позволяющим выделить стратегические товары, в то время как наименее развитые страны обладают наибольшим пространством для маневра (65,6 % связанных позиций). Наименее развитые страны также имеют самую высокую среднюю предельную ставку связанного тарифа (54,4 %), что позволяет им защищать молодые отрасли, и самую высокую ставку применяемых тарифов в рамках режима наибольшего благоприятствования (11,5 %), что помогает генерировать доходы. Развивающиеся страны в целом имеют умеренные ставки связанных тарифов (34 %), а развитые страны — самые низкие (10,8 %). Разрыв между применяемыми и связанными тарифами в рамках режима наибольшего благоприятствования говорит о том, что многие страны сохраняют возможность повышать тарифы с учетом обязательств перед ВТО. В соответствии с соглашениями ВТО наименее развитым странам предоставляются дополнительные гибкие возможности для облегчения их интеграции в мировые рынки, в том числе:

а) Тарифные изъятия из взаимных обязательств по снижению тарифов в рамках многосторонних торговых переговоров. Например, во время Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле от наименее развитых стран не требовалось снижения тарифов.

¹² Связанные тарифы — это максимальные ставки, которые страна может взять в соответствии с обязательствами ВТО, а тарифы, применяемые в рамках режима наибольшего благоприятствования — это фактические тарифные ставки, взимаемые с импорта из стран — членов ВТО. Охват связанной ставкой означает процентную долю тарифных позиций с юридически связанными предельными значениями.

b) Преференции в отношении доступа на рынки развитых и некоторых развивающихся стран, часто без требования взаимности. В качестве примера можно привести Общую систему преференций¹³.

c) Поддержка мер по упрощению процедур торговли для наименее развитых стран, которые получают техническую помощь для внедрения мер по упрощению процедур торговли, повышающих их конкурентоспособность. Ярким примером является осуществляемая ЮНКТАД программа расширения возможностей национальных комитетов по упрощению процедур торговли¹⁴.

Нетарифные меры

22. В последние годы все большее значение приобретают нетарифные меры¹⁵. Многие из них направлены на достижение оправданных целей государственной политики, таких как сохранение жизни и здоровья человека, растений и животных, предотвращение изменения климата и защита окружающей среды. Согласно правилам ВТО в соглашениях, касающихся санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров в торговле, нетарифные меры должны быть недискриминационными, не должны создавать неоправданных барьеров в торговле и должны быть основаны на международных стандартах или отсылать к ним. Однако они также связаны с расходами на соблюдение требований. В совокупности адвалорные эквивалентные затраты¹⁶ на нетарифные меры, по оценкам, в несколько раз превышают сами тарифы (диаграмма б). Это касается как сельскохозяйственных, так и важнейших для развивающихся стран промышленных отраслей. В силу неизбежных постоянных затрат, связанных с нетарифными мерами, они могут оказывать непропорционально большое влияние на микропредприятия, малые и средние предприятия, людей с инвалидностью, женщин и молодых предпринимателей¹⁷. Следовательно, задача состоит в том, чтобы применять обоснованные и эффективные нетарифные меры, в наименьшей степени ограничивающие торговлю¹⁸. Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам и техническим барьерам в торговле содержат положения, направленные на повышение прозрачности регулирования. Развивающиеся страны могут использовать системы уведомлений ВТО, чтобы прокомментировать предлагаемые партнерами меры. Были внесены предложения о продлении сроков реагирования для развивающихся стран. Чтобы развивающимся странам было легче соблюдать существующие временные рамки, можно было бы оказывать техническую помощь в процессе переговоров, касающихся этих реформ, а также на этапе их реализации. Важнейшее значение для предотвращения неоправданных затрат на регулирование и торговых издержек имеет надлежащая практика регулирования, например обсуждаемая в Комитете по техническим барьерам в торговле и Комитете по санитарным и фитосанитарным мерам, которые входят в состав ВТО. ЮНКТАД оказывает техническую помощь для того, чтобы нетарифные меры обеспечивали достижение целей в области безопасности, охраны здоровья и окружающей среды, исключая при этом ненужные торговые издержки¹⁹. Кроме того, база данных ЮНКТАД по нетарифным мерам (Информационно-аналитическая

¹³ UNCTAD, 2024, *Trade Preferences Outlook 2024* (United Nations publication, Sales No. E.24.II.D.24, Geneva).

¹⁴ См. URL: <https://unctad.org/topic/transport-and-trade-logistics/trade-facilitation/empowerment-programme>.

¹⁵ ЮНКТАД, 2022b, «Нетарифные меры от А до Я» (издание Организации Объединенных Наций, Женева).

¹⁶ Адвалорный эквивалент нетарифной меры — это единый тариф, который приведет к тем же торговым последствиям для импорта определенного товара, что и введенная нетарифная мера. Другими словами, адвалорные эквиваленты отражают те дополнительные затраты, к которым приводит введение нетарифных мер в отношении импорта.

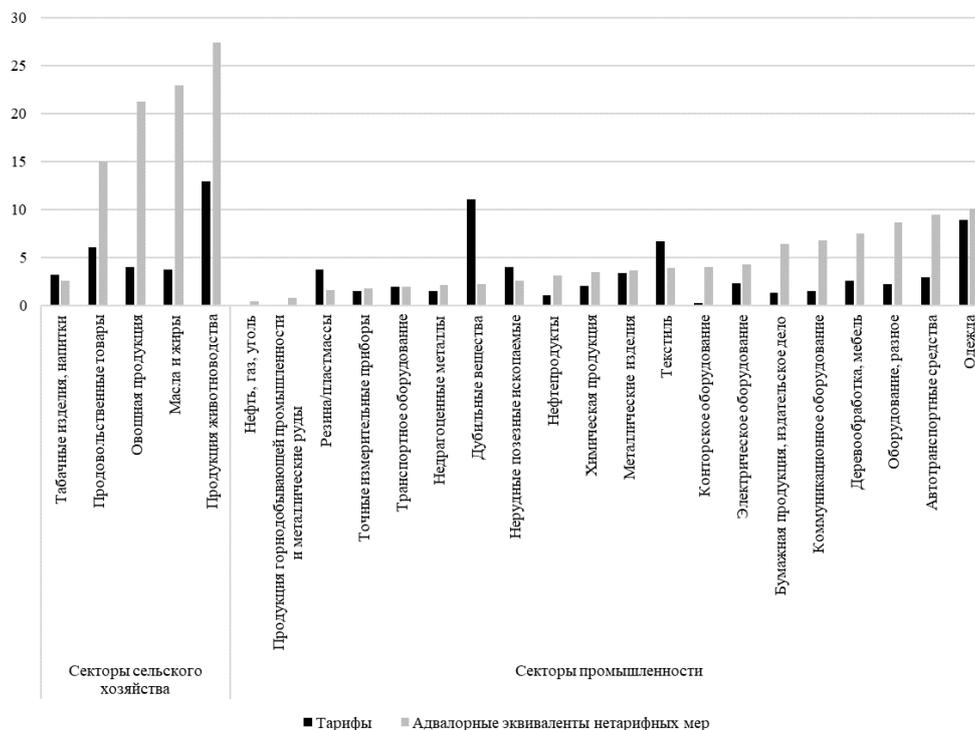
¹⁷ ЮНКТАД, 2022b.

¹⁸ См., например, UNCTAD, 2022c, *Making Trade Work for Climate Change Mitigation: The Case of Technical Regulations* (United Nations publication, Geneva).

¹⁹ См. также URL: <https://unctad.org/topic/trade-analysis/non-tariff-measures/NTMs-policy-support>.

система по вопросам торговли) дополняет уведомления и служит всеобъемлющим источником данных по нетарифным мерам²⁰.

Диаграмма 6
Адвалорные эквивалентные затраты на нетарифные меры и тарифы
(в процентах)



Источник: UNCTAD and World Bank, 2018, *The Unseen Impact of Non-Tariff Measures: Insights from a New Database* (Geneva).

23. Эффективное использование таких касающихся тарифов и доступа на рынки положений ВТО и Генерального соглашения по тарифам и торговле, как преференциальный режим, гибкие положения в отношении тарифов, обязательства по доступу на рынки и положения о технической помощи, позволит развивающимся странам, в том числе наименее развитым странам, повысить конкурентоспособность экспорта, защитить ключевые отрасли промышленности и интегрироваться в глобальные цепочки создания стоимости. Стратегическое использование этих инструментов, подкрепленное предоставлением адекватных ресурсов внешними партнерами и разумной внутренней политикой, направленной на укрепление производственного потенциала, может способствовать устойчивому экономическому росту и инклюзивному развитию.

В. Торговля услугами

24. Генеральное соглашение по торговле услугами в рамках ВТО представляет собой рамочную основу, которую развивающиеся страны могут использовать для расширения своего участия в международной торговле. Благодаря положениям Генерального соглашения по торговле услугами развивающиеся страны могут укреплять сектора услуг, способствуя повышению роли услуг в обрабатывающей

²⁰ См. ЮНКТАД, 2024, *Осмысление нетарифных мер: руководство для пользователей по доступу к данным и их анализу* (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № eISBN: 978-92-1-106962-4, Женева).

промышленности, при котором услуги могут помогать наращиванию конкурентоспособности товаров в рамках глобальных цепочек создания стоимости²¹.

25. Одним из ключевых инструментов для развивающихся стран является статья IV Генерального соглашения по торговле услугами, в которой прямо признается необходимость расширения участия развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в мировой торговле услугами. В 2011 году на восьмой Конференции министров ВТО государства — члены ВТО приняли решение, разрешающее применение преференциального режима в отношении услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран. В связи с этим странам рекомендуется открыть свой сектора услуг для экспорта из наименее развитых стран.

26. Одним из ключевых положений является предусмотренный в Генеральном соглашении по торговле услугами четвертый способ поставки, который позволяет временное перемещение специалистов (например, инженеров и специалистов по информационным технологиям) через границу для оказания услуг. Это позволяет развивающимся странам получить доступ к квалифицированной рабочей силе в таких секторах, как программное обеспечение, инженерные и профессиональные услуги, которые играют все более важную роль в современных производственных процессах. Однако четвертый способ поставки реже становится предметом обязательств в рамках Генерального соглашения по торговле услугами и региональных торговых соглашений. Кроме того, на услуги, предоставляемые в рамках четвертого способа, обычно распространяются горизонтальные изъятия и ограничения.

27. Привлечение иностранных инвестиций в цифровую инфраструктуру и подготовку специалистов является еще одним стратегическим направлением в рамках Генерального соглашения по торговле услугами. Развивающиеся страны могут существенно увеличить экспорт услуг с высокой добавленной стоимостью в этих секторах. Однако для этого необходимо инвестировать в повышение квалификации и укрепление потенциала, чтобы подготовить кадры, способные удовлетворить эти новые требования. Недавно Руанда приступила к реализации пятилетней стратегии развития финансовых технологий (на период 2024–2029 годов)²², направленной на превращение страны в региональный центр финансовых услуг и финансовых технологий, а также на содействие расширению доступа к финансовым услугам. Членство в Восточноафриканском сообществе обеспечивает руандийским финансовым учреждениям льготный доступ к более крупным рынкам.

28. Для развивающихся стран Генеральное соглашение по торговле услугами позволяет уравновесить защиту ключевых отраслей услуг, находящихся в стадии становления, с либерализацией, необходимой для увеличения предложения услуг на внутреннем рынке, которые повышают конкурентоспособность других секторов экономики, имеющих важное значение для стратегий развития. Укрепление регионального сотрудничества, совершенствование нормативно-правовой базы и инвестиции в человеческий капитал при поддержке международного сообщества позволят развивающимся странам предоставлять услуги с высокой добавленной стоимостью, повышая конкурентоспособность в обрабатывающей промышленности и международной торговле.

С. Связанные с торговлей инвестиционные меры

29. В Соглашении по связанным с торговлей инвестиционным мерам признается, что некоторые инвестиционные меры, связанные с торговлей товарами, могут иметь ограничивающие и деформирующие торговлю последствия²³. Несмотря на то, что это соглашение в первую очередь ограничивает деформирующие торговлю инвестиционные меры, такие как использование местных компонентов и требования к

²¹ Nordås H and Kim Y, 2013, The role of services for competitiveness in manufacturing, Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) Trade Policy Papers No. 148, OECD Publishing, Paris.

²² См. также URL: <https://afr.rw/downloads/rwanda-national-fintech-strategy-2024-2029/>.

²³ См. URL: https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/legal_e.htm.

показателям, связанным с экспортом, развивающиеся страны могут использовать гибкие возможности Соглашения по связанным с торговлей инвестиционным мерам для проведения политики поощрения инвестиций в соответствии с правилами ВТО. Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам предоставляет развивающимся странам гибкие возможности для принятия мер по поощрению инвестиций, таких как налоговые льготы, налоговые каникулы и субсидии для наращивания потенциала и содействия переходу на возобновляемые источники энергии, в том числе путем поощрения иностранных и отечественных инвесторов к использованию отечественных производственных ресурсов, передаче технологий и навыков, и при определенных условиях для содействия повышению степени переработки природных ресурсов.

30. Требования в отношении доли местного компонента и другие требования в отношении производственной эффективности широко используются правительствами для стимулирования отечественного производства и привлечения прямых иностранных инвестиций в отрасли с высокой добавленной стоимостью и наукоемкие отрасли, создания рабочих мест и положительного побочного воздействия. Предполагается, что требования в отношении доли местного компонента будут способствовать развитию других отраслей промышленности вокруг секторов, в отношении которых устанавливаются такие требования²⁴. В обмен на выполнение требований в отношении производственных показателей правительства часто предоставляют инвестиционные стимулы для компенсации понесенных компаниями затрат либо в виде прямых трансфертов (например, грантов на проекты НИОКР), либо в виде косвенных трансфертов (например, недорогих государственных услуг). Требования в отношении доли местного компонента могут принимать форму связанных с торговлей инвестиционных мер или субсидий и могут быть увязаны с государственными закупками и преференциальным доступом на рынок (требования в отношении доли местного компонента через правила происхождения)²⁵.

31. Требования в отношении доли местного компонента часто применяются в секторах возобновляемой энергетики для создания или укрепления отечественных производственных мощностей по выпуску солнечных фотоэлектрических панелей и ветроэнергетических установок. С начала 2000-х годов требования в отношении доли местного компонента были запланированы к введению или введены как минимум в 21 стране, включая Аргентину, Бразилию, Грецию, Индию, Индонезию, Иорданию, Испанию, Италию, Канаду, Китай, Малайзию, Марокко, Российскую Федерацию, Саудовскую Аравию, Соединенные Штаты Америки, Турцию, Украину, Уругвай, Францию, Хорватию и Южную Африку²⁶. В период с 2008 по 2023 год по меньшей мере 28 юрисдикций, включая 11 стран ОЭСР и 17 стран, не входящих в ОЭСР, ввели на национальном или субнациональном уровне требования в отношении доли местного компонента в секторе возобновляемых источников энергии²⁷.

D. Вопросы развития в контексте торговли

1. Субсидии

32. Наименее развитые страны могут использовать положения ВТО, такие как изъятия и льготы по экспортным субсидиям, для поддержки их перехода к производству продукции с более высокой добавленной стоимостью. К ним относятся прямые финансовые выплаты или дотации, налоговые льготы или скидки для

²⁴ Deringer H, Erixon F, Lamprecht P and van der Marel E, 2018, [The economic impact of local content requirements: A case study of heavy vehicles](#), Occasional Paper No. I/2018, European Centre for International Political Economy.

²⁵ См. Braunschweig O, 2024, [Striking a balance on local content requirements in trade agreements: The case of the energy sector](#), blog, Council on Economic Policies, 15 March, Switzerland.

²⁶ OECD, 2015, *Overcoming Barriers to International Investment in Clean Energy*, Green Finance and Investment Series, OECD Publishing, Paris.

²⁷ См. OECD, 2024, [Government support in the solar and wind value chains](#), TAD/TC(2024)12/FINAL, Paris.

экспортеров, схемы возврата пошлин и субсидированные кредиты или страхование для экспортеров. Такие инструменты могут предоставить наименее развитым странам возможность производить товары по конкурентоспособным ценам для мировых рынков, при условии наличия соответствующих инструментов финансовой поддержки и возможностей доступа на рынки. Субсидии могут способствовать созданию прямых и обратных связей между отраслями национальной промышленности, стимулируя инвестиции компаний в современные технологии, оборудование и навыки. Согласно правилам ВТО, экспортные субсидии, запрещенные для развитых стран и развивающихся стран с высоким уровнем дохода, разрешены для наименее развитых стран и некоторых развивающихся стран с низким уровнем дохода в соответствии с положениями об особом и дифференцированном режиме²⁸.

2. Сельское хозяйство

33. Соглашение по сельскому хозяйству в рамках ВТО предусматривает несколько инструментов, которые могут быть использованы развивающимися странами в целях развития.

34. Во-первых, статья 6.2 этого соглашения предусматривает гибкие возможности для развивающихся стран по предоставлению внутренней поддержки, такой как субсидирование затрат, производителям с низким уровнем доходов или ограниченными ресурсами. Учитывая многочисленные факторы уязвимости, с которыми сталкиваются мелкие фермеры в развивающихся странах, в последние годы несколько развивающихся стран воспользовались этими правилами для оказания поддержки этим фермерам.

35. Соглашение позволяет развивающимся странам иметь более высокий порог допустимой внутренней поддержки, чем развитым странам²⁹.

36. Наконец, используя меры «зеленой корзины», развивающиеся страны могут повысить эффективность производства в сельском хозяйстве, поддержать развитие сельских районов и повысить свою конкурентоспособность на мировых рынках, соблюдая при этом правила ВТО³⁰. Однако для того, чтобы развивающиеся страны могли использовать эти гибкие положения, необходимо также выделить достаточные финансовые ресурсы.

3. Интеллектуальная собственность

37. Соглашение ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС) позволяет развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, откладывать выполнение ограничительных положений о правах интеллектуальной собственности в секторах, критически важных для общественного здравоохранения и технологического развития, в частности в отношении принудительного лицензирования в фармацевтическом секторе. В соответствии с Дохинской декларацией «Соглашение по ТРИПС и здравоохранение» (2001 год) странам была предоставлена гибкая возможность решения проблем общественного здравоохранения, в частности в отношении обеспечения доступа к лекарствам. В случае с наименее развитыми странами текущий общий переходный период продлится до 1 июля 2034 года или до даты, когда соответствующие страны перестанут быть членами из числа наименее развитых стран, в зависимости от того, какая дата наступит раньше. В 2022 году наименее развитым странам было

²⁸ См. Соглашение ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, статья 27.2 а).

²⁹ Если для развивающихся стран порог *de minimis* составляет 10 % от общего стоимостного объема сельскохозяйственного производства (или конкретного продукта), то для развитых стран он равен 5 %. См. Соглашение ВТО по сельскому хозяйству, статья 6.4.

³⁰ Меры «зеленой корзины» относятся к поддержке, не оказывающей деформирующее воздействие на торговлю или оказывающей минимальное деформирующее воздействие. Их противопоставляют мерам «янтарной корзины», которые оказывают деформирующее воздействие на торговлю.

предоставлено отдельное продление срока до 1 января 2033 года в отношении обязательств, связанных с фармацевтической продукцией.

38. Индия использует положения Соглашения по ТРИПС для развития своей фармацевтической промышленности. Статья 31 Соглашения по ТРИПС позволяет правительствам разрешать использование запатентованного изобретения без согласия патентообладателя при соблюдении определенных требований, таких как адекватная компенсация патентообладателю и использование для внутреннего потребления. В 2012 году Индия выдала первую принудительную лицензию индийскому производителю непатентованных лекарств на производство дешевой версии запатентованного лекарства от рака, разработанного одной из фармацевтических компаний³¹. Принудительная лицензия позволила индийским производителям выпускать доступные лекарственные препараты внутри страны, что способствовало развитию как здравоохранения, так и местной промышленности. Это позволило значительно снизить цену на данное лекарственное средство от рака для индийских пациентов: вышеупомянутая фармацевтическая компания продает этот препарат по цене 5500 долл. США в месяц, тогда как цена индийского производителя препарата составляет 175 долл. в месяц. Благодаря принудительному лицензированию отечественное производство запатентованного препарата в Индии существенно снизило его цену и сделало доступным для населения с меньшими затратами. Этот пример показывает важность или полезность принудительного лицензирования и внутреннего производства непатентованных лекарств с меньшими затратами по сравнению с запатентованными оригинальными препаратами. Это повышает доступность лекарств и снижает их стоимость³².

IV. Новые и назревающие вопросы торговли

39. Меняющийся глобальный ландшафт требует новых согласованных на многосторонней основе подходов к решению таких современных проблем, как изменение климата, загрязнение пластмассами, экологическая устойчивость, переход к чистой энергетике и цифровой экономике.

40. В то же время в торговой повестке дня появились новые проблемы, обусловленные внутренними приоритетами, такими как национальная безопасность и вопросы устойчивого развития. Хотя эти новые правила торговой политики еще не были официально закреплены в рамках ВТО, развивающиеся страны уже сталкиваются с их последствиями, которые часто ставят под угрозу их доступ к экспортным рынкам.

41. Перед развивающимися странами остро стоит вопрос о том, какие инструменты торговой политики они могут использовать, чтобы преодолеть эти растущие ограничения и сохранить возможность эффективного участия в международной торговле.

A. Устойчивое сельское хозяйство

42. Обезлесение в первую очередь связано с нарушением принципа всеохватности развития и в значительной степени обусловлено нехваткой ресурсов для обеспечения устойчивого лесопользования. Развивающиеся страны, в том числе наименее развитые страны, испытывают значительные трудности в связи с участием в торговле сельскохозяйственной продукцией. Например, для того чтобы мелкие фермеры могли на устойчивой основе интегрироваться в глобальные цепочки создания стоимости, необходимы такие целевые меры, как доступные кредитные схемы, механизмы распределения рисков и субсидии для инвестирования в устойчивое развитие. Существующие проблемы с сертификацией и связанные с ней затраты могут

³¹ Misra P and Nedumpara JJ, 2012, *NATCO v. BAYER*: Indian patent authority grants its first ever compulsory licence on pharmaceutical products, *Global Trade and Customs Journal*, 7(7/8):326–330.

³² Ibid.

приводить к исключению мелких фермеров из этих цепочек создания стоимости из-за их неспособности соблюдать добровольные либо обязательные стандарты³³. Для обеспечения всеохватности крайне важно разрабатывать экономически эффективные и доступные решения в рамках инклюзивных процессов, которые позволят мелким землевладельцам в полной мере участвовать в торговле продукцией устойчивого сельского хозяйства.

43. Согласование стандартов устойчивости и правил раскрытия информации между странами может позволить оптимизировать требования к соблюдению, сократить расходы и упростить деятельность мелких фермеров. Следовательно, достижение международного консенсуса в отношении этих рамок имеет важное значение для повышения прозрачности и развития устойчивой торговли.

44. Прослеживаемость все чаще становится обязательным условием участия развивающихся стран в торговле сельскохозяйственной продукцией. Однако правила, регулирующие прослеживаемость, обычно устанавливаются вне многосторонних рамок. Для решения этой проблемы необходимо расширить диалог по стандартам прозрачности, чтобы разработать и внедрить масштабируемые, совместимые и инклюзивные инструменты прослеживаемости, отвечающие потребностям мелких фермеров. Такие инструменты должны легко внедряться в различные цепочки поставок, обеспечивая эффективность и инклюзивность, не допуская при этом исключения уязвимых заинтересованных сторон. Помочь в решении проблемы прослеживаемости может также цифровая государственная инфраструктура, в которой используются открытые стандарты. ЮНКТАД может сыграть свою роль в обсуждении этих вопросов и выявлении общих подходов перед принятием законодательных актов.

45. Для выявления узких мест, устранения пробелов в знаниях и решения проблем, связанных с реализацией, крайне важна работа на местах. Директивным органам и организациям следует сотрудничать в деле организации учебных мероприятий для мелких фермеров, наращивания их потенциала и оказания им технической помощи.

В. Минеральные ресурсы, имеющие критически важное значение для энергетического перехода

46. Критически важные для энергетического перехода минералы необходимы для таких технологических разработок в сфере чистой энергетики, как электромобили, солнечные панели и ветряные турбины. По мере ускорения глобального энергетического перехода спрос на эти минералы, согласно прогнозам, будет расти. К 2040 году технологии чистой энергетики могут потребовать в 40 раз больше лития, в 25 раз больше графита и в 20 раз больше никеля и кобальта, чем в 2020 году³⁴.

47. Хотя критически важные для энергетического перехода минералы связаны с открывающимися возможностями, они также создают трудности, особенно для развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров. До сих пор ресурсное богатство в этих странах не привело к масштабным экономическим выгодам.

48. Глобальная гонка за критически важными для энергетического перехода минералами высвечивает существующее неравенство. Развивающиеся страны, обладающие значительными запасами таких минеральных ресурсов³⁵, зачастую не могут извлечь из них существенную пользу. Демократическая Республика Конго

³³ См. UNCTAD, 2022d, *Exploring the Role of Voluntary Sustainability Standards in Women's Economic Empowerment in the Agriculture Sector in Developing Countries* (United Nations publication, Geneva).

³⁴ International Energy Agency, 2021, *The Role of Critical Minerals in Clean Energy Transitions*, World Energy Outlook Special Report, Paris.

³⁵ По состоянию на 2024 год на долю Демократической Республики Конго приходится 74 % мирового производства кобальта; на долю Габона и ЮАР — 59 % производства марганца; на долю Австралии и Чили — около 72 % производства лития; на долю Индонезии — половина производства никеля (United States Geological Survey, 2024, *Mineral Commodity Summaries 2024*, Reston, Virginia, United States of America).

лидирует в производстве кобальта, а Чили, наряду с Австралией, является ведущим производителем лития. Однако основная деятельность по переработке этих металлов сосредоточена в других странах³⁶. Такая концентрация на добыче и первичной обработке ограничивает возможности для диверсификации и наращивания добавленной стоимости в странах-производителях.

49. Кроме того, промышленная политика развитых стран меняет мировое положение критически важных для энергетического перехода минералов. Такие меры, как Закон о снижении инфляции в США³⁷ и Промышленный план «Зеленый курс»³⁸ в Европейском союзе, предусматривают субсидии с целью локализации производства технологий в сфере чистой энергетики и обеспечения доступа к сырьевым ресурсам. Такая политика может оказывать деформирующее воздействие на торговлю и лишать развивающиеся страны возможности справедливого участия в цепочках создания стоимости, закрепляя исторически сложившееся неравенство³⁹.

50. Чистые технологии, зависящие от критически важных для энергетического перехода минералов и уже оцениваемые в 700 млрд долл., к 2035 году достигнут отметки в 3,3 трлн долларов⁴⁰. Путем перехода в сегменты с более высокой добавленной стоимостью, такие как очистка, переработка и производство компонентов для энергетических технологий, развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, могут получить более существенную долю выгод.

51. Международному сообществу следует создать условия, которые позволят увязать торговлю критически важными для энергетического перехода минералами с глобальными целями в области развития. Группа по критически важным для энергетического перехода минеральным ресурсам, учрежденная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, подчеркивает необходимость справедливого и равноправного перехода. Группа выступает за содействие развитию на основе совместного использования выгод, создания добавленной стоимости и диверсификации экономики, а также за защиту прав человека, сохранение биоразнообразия и обеспечение эффективного управления⁴¹.

52. Ключевые меры включают поощрение инклюзивных стратегий, поддержку наращивания потенциала на местах и обеспечение экологических и социальных гарантий. Гармонизация глобальных стандартов и развитие международного сотрудничества для наращивания инвестиций в перерабатывающее производство в развивающихся странах будут иметь важнейшее значение для создания сбалансированной системы торговли критически важными для энергетического перехода минералами.

³⁶ International Energy Agency, 2021.

³⁷ United States, Treasury Inspector General for Tax Administration, 2024. Quarterly Snapshot: The [Internal Revenue Service]'s Inflation Reduction Act, Spending through June 30, 2024. URL: <https://www.tigta.gov/reports/list>.

³⁸ Примерами других программ Европейского союза являются Закон о промышленности с чистым нулевым уровнем выбросов, Временная кризисная и переходная рамочная программа и Закон о критически важных сырьевых материалах.

³⁹ См. Kleimann D, 2023, Climate versus trade? Reconciling international subsidy rules with industrial decarbonization. Policy Contribution 03/2023, Bruegel, 5–6; Espa I, 2023, Green industrial policy and international trade, Remaking the Global Trading System for a Sustainable Future Project, White paper, URL: <https://remakingtradeproject.org/white-papers>.

⁴⁰ International Energy Agency, 2024, Energy Technology Perspectives 2024.

⁴¹ United Nations Secretary-General's Panel on Critical Energy Transition Minerals, 2024, Resourcing the energy transition: Principles to guide critical energy transition minerals towards equity and justice. URL: <https://www.un.org/en/climatechange/critical-minerals>.

С. Торговля и окружающая среда

53. Торговля и торговая политика могут существенным образом стимулировать устойчивое использование ресурсов и содействовать адаптации к изменению климата и его предотвращению. Однако, для достижения подлинной эффективности такая политика должна быть согласована на многостороннем уровне.

54. Несмотря на прямую ссылку на «устойчивое развитие» в преамбуле Марракешского соглашения 1994 года об учреждении Всемирной торговой организации, работа над созданием многосторонних торговых правил, учитывающих аспекты торговли и окружающей среды, еще не завершена. Необходимы срочные меры по дальнейшему уточнению действующих правил торговли и охраны окружающей среды в свете различных примеров национальных законодательных актов, в которых предпринимаются шаги по реагированию на проблемы изменения климата, утраты биоразнообразия и другие экологические проблемы путем перехода от ориентированного на продукцию подхода в рамках ВТО к более полному учету процессов и методов производства в связи с требованиями к продукции при импорте и продаже на внутреннем рынке.

55. Все чаще эти требования, связанные с процессами и методами производства, применяются в ключевых экспортных секторах развивающихся стран, таких как сельское хозяйство, рыболовство и обрабатывающая промышленность. Однако использование этих методов может привести к дополнительным затратам для производителей в развивающихся странах, что в свою очередь ограничивает экспортные возможности и препятствует развитию. Поэтому меры, связанные с процессами и методами производства, необходимо разрабатывать таким образом, чтобы обеспечить баланс между целями устойчивости и развития и не допускать подобных последствий.

56. Для выработки справедливого, последовательного и инклюзивного подхода к этой изменяющейся взаимосвязи между торговлей, окружающей средой и развитием необходимы исследования побочного воздействия в сочетании с международным диалогом, охватывающим различные заинтересованные стороны из секторов торговли, развития и охраны окружающей среды.

1. Механизмы тарификации выбросов углерода и развивающиеся страны

57. Механизмы тарификации выбросов углерода, такие как меры пограничной корректировки углеродных выбросов, запланированные к введению Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в 2027 году, введенные Европейским союзом в 2023 году и рассматриваемые в Австралии, Канаде и Соединенных Штатах Америки, вызывают обеспокоенность в связи с потенциальным воздействием на развивающиеся страны⁴². Предварительные оценки показывают, что механизмы пограничной корректировки углеродных выбросов могут оказать непропорционально сильное влияние на торговую конкурентоспособность развивающихся стран и при этом не приведут к существенному сокращению глобальных выбросов парниковых газов⁴³. Для решения этих проблем крайне важно усовершенствовать требования к тарификации выбросов углерода и соотнести их с согласованными на международном уровне целями в области развития, а также изучить альтернативные методы. Обеспечение справедливого распределения нагрузки в процессе достижения климатических целей потребует многостороннего сотрудничества и инклюзивного межправительственного диалога.

⁴² International Monetary Fund, OECD, United Nations, World Bank and World Trade Organization, 2024, *Working Together for Better Climate Action: Carbon Pricing, Policy Spillovers and Global Climate Goals*, Geneva.

⁴³ UNCTAD, 2021, *A European Union Carbon Border Adjustment Mechanism: Implications for Developing Countries*, Geneva.

2. Возможности для реформирования системы субсидий в области рыболовства

58. Соглашение ВТО о субсидировании рыбного промысла 2022 года представляет собой важную инициативу по приведению правил торговли в соответствие с целями устойчивого развития⁴⁴. Члены ВТО, представившие документы о принятии, приблизили соглашение к порогу ратификации в две трети голосов, необходимому для его вступления в силу⁴⁵. После вступления этого соглашения в силу будут запрещены субсидии, оказывающие поддержку вредной практике, включая незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, перелов рыбных запасов и нерегулируемый промысел в открытом море. Тем не менее переговоры по нерешенным вопросам, таким как субсидии, способствующие избытку мощностей и перелову рыбы, все еще продолжаются. Эти меры имеют решающее значение для выполнения задачи 6 цели 14 в области устойчивого развития и обеспечения устойчивого управления рыболовством во всем мире.

3. Возможности торговли непластмассовыми заменителями

59. Рынки все чаще отдают предпочтение непластмассовым заменителям и побочным продуктам с целью отказа от использования пластмасс и связанных с ними издержек загрязнения окружающей среды. В 2022 году мировой экспорт непластмассовых заменителей достиг 831 млрд долл., причем темп роста торговли такой продукцией на 30 % превышал темп роста торговли пластмассами⁴⁶. В рамках текущей инициативы ВТО «Диалог по проблеме загрязнения пластмассами»⁴⁷ ЮНКТАД заявила о необходимости разработки рекомендаций, обеспечения обмена передовым опытом и облегчения торговли экологически устойчивыми, безопасными и эффективными непластмассовыми заменителями⁴⁸. Включение вопроса о непластмассовых заменителях в возможные многосторонние, невзаимные или региональные переговоры или торговые соглашения, связанные с товарами природоохранного назначения, могло бы обеспечить синергетический подход к созданию рынка для новой устойчивой продукции, особенно из развивающихся стран.

D. Инклюзивная торговля

1. Гендерные вопросы и торговля

60. Торговая политика часто оказывает неравное воздействие с точки зрения распределения доходов на различные страны, сектора и социальные группы, при этом ее последствия в значительной степени зависят от гендерных факторов. Женщины сталкиваются с системными проблемами, которые ограничивают их способность в полной мере использовать возможности торговли в качестве трудящихся, предпринимателей и потребителей. Применение учитывающих гендерную специфику подходов обеспечивает использование торговли в качестве инструмента, расширяющего права и возможности женщин и уменьшающего существующее неравенство⁴⁹.

61. Активно идет работа по преодолению гендерного неравенства в торговле, и определенный прогресс достигнут в следующих областях:

⁴⁴ UNCTAD, 2023, *Trade and Environment Report 2023: Building a Sustainable and Resilient Ocean Economy beyond 2030* (United Nations publication, Sales No. E.23.II.D.10, Geneva).

⁴⁵ См. ВТО, Соглашение о субсидировании рыбного промысла, члены, принявшие Протокол, URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/rulesneg_e/fish_e/fish_e.htm (по состоянию на 5 марта 2025 года).

⁴⁶ UNCTAD, 2024, *New data tracks global trade in non-plastic substitutes*, 28 November.

⁴⁷ См. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/ppesp_e/ppesp_e.htm (по состоянию на 5 марта 2025 года).

⁴⁸ UNCTAD, 2024, *Beyond Plastics: A Review of Trade-related Policy Measures on Non-plastic Substitutes* (UNCTAD/TCS/DITC/INF/2024/4).

⁴⁹ UNCTAD, 2022e, *Linking Trade and Gender towards Sustainable Development: An Analytical and Policy Framework* (United Nations publication, Sales No. E.22.II.D.38, Geneva).

а) включение вопросов гендерной проблематики в торговые соглашения, где все чаще встречаются положения или отдельные главы, посвященные гендерным вопросам. Хотя эти положения повысили значимость гендерных вопросов в торговой политике, их выполнение по-прежнему идет неоднородно; продолжаются дискуссии о достижении измеримых, поступательных результатов^{50, 51};

б) региональные и международные механизмы сотрудничества, например Глобальное соглашение по торговле и гендерным вопросам⁵² и региональные форумы, такие как Группа 20 и Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество⁵³, активизировали усилия по повышению роли женщин в торговле. В рамках этих инициатив особое внимание уделяется обмену передовым опытом и разработке совместных стратегий, способствующих инклюзивности;

в) на национальном уровне некоторые страны добились значительных успехов в плане учета гендерной проблематики в сфере торговли, установив ориентиры и предложив ценные идеи для других стран, которые стремятся расширить инклюзивные меры в сфере торговли⁵⁴.

62. На многостороннем уровне ВТО сыграла ключевую роль в развитии диалога по вопросам взаимосвязи торговли и гендерной проблематики. Буэнос-Айресская декларация о торговле и расширении экономических прав и возможностей женщин и Неофициальная рабочая группа по торговле и гендерным вопросам нацелены на содействие обмену опытом между членами ВТО⁵⁵.

63. Несмотря на достигнутый прогресс, многое еще предстоит сделать. Очень важно проводить оценку гендерных последствий торговой политики и соглашений до их реализации. В рамках торговой политики необходимо уделять приоритетное внимание интеграции женщин в глобальные цепочки создания стоимости и высокопроизводительные отрасли путем расширения доступа к ресурсам, сетям и возможностям, а также целевым инвестициям в образование и развитие навыков. Благодаря использованию международных партнерств для обмена опытом и наращивания потенциала торговля может стать преобразующим инструментом, способствующим гендерному равенству, расширению экономических прав и возможностей и инклюзивному росту.

⁵⁰ Kuhlmann K and Bahri A, 2023, Gender mainstreaming in trade agreements: A Potemkin façade?, in: WTO, 2023, *Making Trade Work for Women: Key Findings from the 2022 World Trade Congress on Gender*, Geneva: 235–253.

⁵¹ Торговые соглашения, включающие положения о торговле и гендерных вопросах, включают недавно заключенное Соглашение о свободной торговле между Новой Зеландией и Европейским союзом, а также Соглашение о свободной торговле между Канадой и Чили и Соглашение о свободной торговле между Канадой и Израилем.

⁵² International Institute for Sustainable Development, 2023, GTAGA: The Global Trade and Gender Arrangement, decoded, URL: <https://www.iisd.org/articles/deep-dive/global-trade-and-gender-arrangement>.

⁵³ В 2024 году Группа 20 и форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества активизировали работу по теме гендерного равенства в торговле, приняв стратегические меры, включая создание специализированных рабочих групп, разработку «дорожных карт» и организацию совещаний министров высокого уровня (см. <https://www.apec.org/press/news-releases/2024/apec-ministers-advance-women-s-economic-empowerment> и https://w20brazil.org.br/communiqu_e_english/).

⁵⁴ Например, Канада систематически проводит всесторонний анализ гендерных последствий торговой политики, соглашений о свободной торговле и переговоров в рамках программы «Гендерный анализ +» (см. URL: https://www.international.gc.ca/trade-commerce/gender_equality-egalite_genres/gba-fta-acsc-ale.aspx?lang=eng).

⁵⁵ См. ВТО, Неофициальная рабочая группа по торговле и гендерным вопросам, URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/womenandtrade_e/iwg_trade_gender_e.htm.

2. Инклюзия людей с инвалидностью и международная торговля

64. В мире насчитывается около 1,3 млрд людей с инвалидностью, причем 80 % из них живут в странах с низким и средним уровнем дохода⁵⁶. Зачастую наиболее уязвимые группы населения не получают выгод от таких трансформационных изменений, как развитие торговли. Без существенных государственных инвестиций и дополнительных мер политики развитие торговли само по себе вряд ли принесет пользу наиболее обездоленным группам населения и, наоборот, может повлечь за собой неблагоприятные последствия. Однако обеспечение реальной инклюзии людей с инвалидностью окажет исключительно положительное влияние на социальную, культурную и экономическую сферы.

65. Международная торговля ассистивными средствами сосредоточена в развитых странах, на которые приходится 74 % стоимостного объема экспорта⁵⁷, при этом в отношении многих ассистивных изделий действуют тарифы. Среднемировой уровень тарифов на ассистивные средства составляет около 5 %, хотя некоторые тарифы достигают 35 %⁵⁸. Только 10 % населения стран с низким уровнем дохода имеют доступ к необходимым им ассистивным технологиям, тогда как в странах с высоким уровнем дохода этот показатель составляет 90 %⁵⁹.

66. Кроме того, отсутствие сопоставимых на международном уровне данных препятствует проведению всестороннего анализа торговли ассистивными средствами и связанных с ней барьеров. Например, по результатам недавно проведенных исследований, в которых для анализа торговли использовался перечень приоритетных ассистивных средств ВОЗ, удалось сопоставить данные только по 40 % таких средств⁶⁰.

67. Для содействия более широкому признанию этих проблем и поиску решений в рамках многосторонней торговой системы в начале 2024 года ЮНКТАД, ВТО, Международный торговый центр и Международная организация труда учредили межучрежденческую техническую рабочую группу по вопросам торговли и инклюзии людей с инвалидностью. Эта техническая рабочая группа содействует всестороннему учету вопросов инклюзии людей с инвалидностью в повестке дня в области торговли и развития. Группа организовала несколько мероприятий, чтобы привлечь внимание торгового сообщества к этой проблеме⁶¹.

Е. Защита конкуренций и прав потребителей: роль эффективных рынков в обеспечении справедливого распределения преимуществ торговли

68. Эффективная работа рынков крайне важна для справедливого и результативного распределения преимуществ торговли. При такой работе рынков происходит оптимальное распределение ресурсов, с помощью законов и мер в области конкуренции и защиты прав потребителей предотвращаются риски рыночных сбоев, такие как монополистическая практика, дезинформация, мошенничество и другие риски. Эти политические рамки имеют важнейшее значение для стимулирования

⁵⁶ World Health Organization, Integrated African Health Observatory, 2023, Equity for people with disability... we need to do more, Analytical fact sheet, November.

⁵⁷ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, 2024, *Disability and Development Report 2024: Accelerating the Realization of the Sustainable Development Goals by, for and with Persons with Disabilities* (United Nations publication, Sales No. E.23.IV.3, New York).

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ См. URL: <https://atscalepartnership.org/news/2024/2/21/unlock-the-everyday-assistive-technology-campaign-launch-davos> (по состоянию на 5 марта 2025 года).

⁶⁰ Bahri A, 2022, *Making trade agreements work for people with disabilities: What's been achieved and what remains undone?*, presentation, May, WTO.

⁶¹ См. URL: <https://unctad.org/meeting/wto-public-forum-2024-session-disability-inclusive-trade-leveraging-digital-technologies> и <https://unctad.org/meeting/panel-discussion-disability-inclusive-trade-call-action>.

инноваций, укрепления инклюзии и построения справедливых рынков, способствуя тем самым достижению целей в области устойчивого развития.

69. Аналогичным образом меры по защите прав потребителей позволяют лицам принимать обоснованные решения, способствуя устойчивому потреблению и ответственной деловой практике. Они способствуют глобальным усилиям по обеспечению устойчивости, поощряя равенство и жизнестойкость, решая такие проблемы, как ложная экологичность, и повышая прозрачность. Политика защиты прав потребителей укрепляет доверие населения к рынкам и тем самым способствует поддержанию спроса.

70. ЮНКТАД усиливает воздействие этих национальных мер, оказывая техническую помощь, укрепляя потенциал и предоставляя рекомендации по вопросам политики, в первую очередь для развивающихся стран. Межправительственный механизм ЮНКТАД по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей также является уникальным форумом для обмена передовым опытом и обсуждения вопросов, требующих межправительственного сотрудничества в целях использования политики в области конкуренции и защиты прав потребителей для поддержки достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Эти инициативы помогают создать прозрачную нормативно-правовую среду, которая позволяет привлекать инвестиции, стимулировать инновации и решать системные проблемы, такие как бедность и гендерное неравенство.

71. В 2020 году государства — члены ЮНКТАД приняли рекомендацию о предупреждении оборота между странами известных небезопасных потребительских товаров, которая направлена на решение проблем охраны здоровья и обеспечения безопасности на стыке традиционной торговли и электронной торговли⁶².

72. Кроме того, в Совместном заявлении ВТО по электронной торговле⁶³ содержатся положения о защите прав потребителей в Интернете, признающие важность конкуренции и защиты прав потребителей в цифровой экономике.

73. Государства-члены могут использовать форумы ВТО и ЮНКТАД для обеспечения дополнительной защиты прав потребителей и развития конкурентных рынков, способствующих достижению согласованных на международном уровне целей в области развития.

V. Роль ЮНКТАД в поддержке развивающихся стран

A. Исследования и анализ

74. В Бриджтаунском пакте содержится призыв к ЮНКТАД анализировать возможности и проблемы многосторонней торговой системы и поддерживать развивающиеся страны в целях расширения их участия в многосторонней торговой системе с учетом их задач устойчивого развития⁶⁴. Если развивающиеся страны будут лучше понимать, на каких областях они могут сосредоточиться, чтобы максимально использовать торговые возможности для диверсификации экономики и структурных преобразований, они смогут разработать более целенаправленные меры внутренней политики, которые позволят им более эффективно использовать свое членство в ВТО.

75. ЮНКТАД поддерживает стратегическое использование положений ВТО, таких как гибкие правила установления тарифов и экспортные субсидии для наименее развитых стран, в целях содействия индустриализации и экономическим преобразованиям, а также повышению степени переработки природных ресурсов. Помогая странам перейти от сырьевой зависимости к производству и услугам с более

⁶² См. TD/RBP/CONF.9/9, глава I, раздел C.

⁶³ WTO, 2024, [INF/ECOM/87](#).

⁶⁴ TD/541/Add.2.

высокой добавленной стоимостью, ЮНКТАД добивается того, чтобы они получали больше выгод от мировой торговли.

76. ЮНКТАД также может продолжать проводить исследования в тех областях, где развивающиеся страны имеют сравнительные преимущества на быстро растущем рынке экологически предпочтительных товаров и услуг, включая вопросы устойчивого использования морского и наземного биоразнообразия, а также по вопросам измерения выбросов углерода, создания углеродных рынков и возможностей декарбонизации.

В. Техническая помощь и наращивание потенциала⁶⁵

77. ЮНКТАД предоставляет развивающимся странам экспертные рекомендации и инструменты, необходимые для эффективного использования положений ВТО. Сюда входит поддержка в области анализа сложных торговых соглашений, решения проблемы нетарифных мер и оптимизации тарифных преференций. ЮНКТАД проводит обучающие мероприятия и наращивает потенциал развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, начиная с разработки основ торговой политики и заканчивая оказанием помощи по конкретным аспектам областей политики в интересах достижения их целей в области развития⁶⁶. При этом ЮНКТАД реагирует на меняющиеся потребности государств-членов. К числу последних направлений поддержки в соответствии с меняющимися приоритетами относятся подготовка оперативной оценки потенциала в области создания добавленной стоимости и диверсификации для содействия диверсификации и созданию добавленной стоимости в сфере добычи критически важных для энергетического перехода минералов, а также новые виды поддержки в области подготовки аспектов торговой политики в рамках определяемого на национальном уровне вклада согласно Парижскому соглашению об изменении климата.

С. Формирование консенсуса

78. ЮНКТАД является основным форумом для обсуждения вопросов торговли и развития, а также взаимосвязанных вопросов в области финансов, технологий, инвестиций и устойчивого развития. Благодаря своему совещательному и необязывающему характеру межправительственный механизм ЮНКТАД может использоваться государствами-членами в качестве безопасного форума для обсуждения вопросов торговли и торговой политики, помогающего выявить позиции сторон и области, в которых можно достичь консенсуса по ключевым вопросам. При этом ЮНКТАД продолжает подчеркивать важность положений об особом и дифференцированном режиме, позволяющих развивающимся странам корректировать политику в своем собственном темпе и уделять приоритетное внимание национальным целям в области развития.

VI. Заключение и вопросы для рассмотрения государствами-членами

79. В условиях меняющегося ландшафта мировой торговли, характеризующегося доминированием геополитических факторов и ориентацией торговой политики на национальные приоритеты, развивающиеся страны испытывают структурную уязвимость, сложности с диверсификацией и серьезные проблемы с интеграцией в мировой рынок и, тем более, в те сегменты глобальных цепочек создания стоимости, которые связаны с более высокой добавленной стоимостью. Путем эффективного использования многосторонних торговых правил и при поддержке международного сообщества в области развития, где это необходимо для оказания финансовой и

⁶⁵ См. также «Набор инструментов ЮНКТАД: получение результатов», 2020 год, Женева.

⁶⁶ TD/B/WP/332.

технической помощи, развивающиеся страны смогут открыть новые возможности, повысить уровень своей интеграции в мировую торговлю и добиться долгосрочных экономических преобразований.

80. Исходя из этого, государства-члены, возможно, захотят рассмотреть следующие меры:

a) Разработать целевые стратегии для максимального использования гибких возможностей ВТО, таких как особый и дифференцированный режим и преференциальный доступ на рынки. В этой связи государства-члены могли бы рассмотреть возможность обращения к ЮНКТАД с просьбой провести обзор текущего состояния особого и дифференцированного режима и гибких возможностей в рамках ВТО, имеющихся у развивающихся стран, включая наименее развитые страны.

b) Укреплять партнерские отношения с ЮНКТАД для наращивания технического опыта и содействия разработке политики на основе фактических данных.

c) Содействовать региональному сотрудничеству и торговле по линии Юг — Юг для расширения доступа к рынкам и повышения жизнестойкости.

d) Выступать за многосторонние реформы, которые приводят торговые стратегии в соответствие с целями в области устойчивого развития, особенно в таких новых областях, как цифровая торговля и экологически чистые технологии.

e) Добиваться согласованности между переговорами в рамках ВТО и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцией о биологическом разнообразии и другими соглашениями, чтобы обеспечить учет вопросов торговли и развития.
